

Восточно-Сибирское территориальное управление
Федерального агентства по рыболовству

ДОКЛАД

о результатах практической деятельности по федеральному
государственному контролю (надзору) в области рыболовства и
сохранения водных биологических ресурсов
на территории Республики Саха (Якутия)
за 2023 год

Якутск

Настоящий доклад о результатах практической деятельности Восточно-Сибирского территориального управления Росрыболовства подготовлен в соответствии с п. 8 Приказа Росрыболовства от 27 сентября 2022 № 567 «Об утверждении Порядка организации работы Росрыболовства по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности» по виду федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Положением о Восточно-Сибирском территориальном управлении Росрыболовства, утвержденным приказом Росрыболовства от 19.11.2019 № 613, Восточно-Сибирское территориальное управление Росрыболовства (далее - Управление) является территориальным органом Федерального агентства по рыболовству, который создан для осуществления функций по контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения Республики Саха (Якутия), а также охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

При осуществлении контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 20.12.2004 № 166 - ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- Федеральным законом от 02.07.2013 N 148 – ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ №248-ФЗ);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 996 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (далее – положение о госконтроле №996);

- Водным кодексом Российской Федерации;

- Правилами рыболовства для Восточно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденным приказом Минсельхоза РФ от 26.06.2020 № 347.

Специальным законом, который регулирует отношения, являющиеся предметом государственного контроля и надзора в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, является Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве). Остальные законы применяются в части, не противоречащей Закону о рыболовстве в случаях, не урегулированных специальным законом.

Деятельность Управления и его должностных лиц при осуществлении контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регламентируется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее-248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 996 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

Ответственность за несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Всего должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля, надзора, проведено 1846 контрольных надзорных мероприятий (далее – КНМ).

- 49 КНМ в отношении контролируемых лиц, из них: 48 выездных обследований без взаимодействия, 1 внеплановая выездная проверка.

- в том числе 38 выездных обследований в целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, за отчетный период Управлением направлены в органы прокуратуры две инициативы о проведении внеплановых выездных проверок. Прокуратурой Республики Саха (Якутия) в отношении одной проверки отказано в согласовании проведения внеплановой проверки в связи с отсутствием документов, подтверждающих высокую степень вероятности причинения вреда в краткосрочной перспективе, когда отсутствие мер реагирования неминуемо повлечет негативные последствия.

В соответствии с ФЗ № 248-ФЗ и положением о госконтроле №996, Управлением в **2023** году проведено одно контрольное (надзорное) мероприятие в виде внеплановой проверки в отношении юридического лица, осуществляющего добычу полезных ископаемых.

По результатам проверки выявлены нарушения обязательных требований, хозяйствующий субъект привлечен к административной ответственности по ст. 8.38 КоАП РФ с наложением административного штрафа на юридическое лицо в размере 100 000 рублей, на должностное лицо - 10 000 рублей.

При осуществлении государственного контроля (надзора), проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. ФЗ №248-ФЗ закреплен широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В установленном порядке осуществлены 5 профилактических визитов - в форме очной профилактической беседы и посредством ВКС. Один профилактический визит не состоялся по причине фактического отказа контролируемого лица.

Так, в 2023 году по представленным инспекторским составом рыбоохраны Управления мотивированным представлениям, объявлено контролируемым лицам 65 (шестьдесят пять) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Все указанные профилактические мероприятия в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415» занесены в ФГИС ЕРКНМ.

Консультирование, как вид профилактического мероприятия, Управлением проводилось на постоянной основе по мере поступления письменных, устных обращений, посредством телефона, видео-конференц-связи, в ходе личного приема, общения с пользователями, в процессе проведения иных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях доведения до населения, пользователей водных биоресурсов требований федерального законодательства, регулирующего сферу организации рыболовства, ежегодно осуществляется официальное уведомление глав муниципальных образований о вступлении в законную силу указанных правовых норм, сроках проведения весенне-летнего, осенне-зимнего месячников, по запрету использования сетных орудий лова, установлению норм суточного вылова ВБР, применению такс для расчета, причиненного незаконной добычей ущерба и т.д.

В Управлении функционирует круглосуточный телефон «Горячая линия рыбоохраны» +7(914)2710668. Поступившие сведения о фактах незаконной добычи ВБР передаются по территории в межрайонные подразделения рыбоохраны для их проверки и пресечения административных правонарушений.

Кроме того, при проведении выездных обследований по водным объектам Республики Саха (Якутия) государственными инспекторами проводятся беседы с рыбаками-любителями, раздаются информационные памятки о суточной норме вылова и таксах за ущерб, причиненный незаконным выловом ВБР и т.п.

Так, в 2023 году (в сравнении с 2022 годом):

контролируемым лицам объявлено 65 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2022 году – 39);

проведено 4 профилактических визита, один профилактический визит не состоялся по причине фактического отказа контролируемого лица (в 2022 году – 7);

размещено 12 статей по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в печатных и электронных (интернет) средствах массовой информации (в 2022 году – 8);

выступление в средствах массовой информации, в том числе на телевидении – 1 (в 2022 году – 1);

проведено 13 публичных мероприятий (лекций, круглых столов, семинаров) (в 2022 году – 25);

проведено 43 консультирования (в 2022 году – 12).

Важное место в деятельности управления по противодействию браконьерству отводится массово-разъяснительной работе среди населения по вопросам охраны водных биоресурсов, соблюдения законодательства в области рыболовства. Организуются выступления в информационно-новостных передачах республиканского и федерального телевидения, в средствах массовой информации публикуются сообщения, уведомления о требованиях нормативно-правовых актов, регламентирующих сферу любительского, промышленного, традиционного рыболовства, в том числе о запретных периодах нереста рыб. Все это можно оценивать, как продвижение к организованному и регулируемому рыболовству,

поскольку пресекается браконьерский лов рыбы. В результате налаживания и внедрения организованного лова рыбы значительно сокращается количество нарушителей правил рыболовства.

В соответствии с Правилами учета сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов и Правилами обязательной поштучной маркировки сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1482, в Восточно-Сибирском территориальном управлении Росрыболовства с апреля 2020 года организован прием заявлений, учет и ведение реестра сетных орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов, используемых для осуществления любительского рыболовства.

В адрес Управления с 2020 года по 2023 год, в ходе личного приема, посредством почтовых и электронных отправлений поступило и зарегистрировано свыше 5 тыс. 320 заявлений граждан о внесении сведений в реестр сетных орудий добычи (вылова) ВБР. В результате рассмотрения указанного объема заявлений в данный реестр внесены сведения о 51 тыс. 827 сетных орудиях вылова.

Указанная ситуация, по нашему мнению, характеризует позитивные процессы повышения лояльности населения к правовому регулированию государством сферы любительского рыболовства.

2. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование. Порядок досудебного обжалования решений, действий (бездействий) должностных лиц Управления размещен на официальном сайте.

Жалобы в рамках досудебного обжалования на решения контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц, либо на рассмотрение с нарушением установленных сроков, в подсистему досудебного обжалования в 2023 году не поступали.

Действия (бездействия) Управления либо их должностных лиц в соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в 2023 году не обжаловались.

3. По результатам применения мер прокурорского реагирования по федеральному государственному контролю, надзору в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за истекший период 2023 года внесено 4 представления по исполнению законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и 4 протеста на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные уполномоченными должностными лицами Управления. Все протесты рассмотрены в установленные законом сроки, приняты меры по недопущению подобных нарушений в будущем. По каждому представлению об устранении нарушений законодательства, организован комплекс мер по недопущению нарушений закона, проведены служебные проверки в отношении должностных лиц Управления, допустивших нарушения. Настоящие представления были рассмотрены с участием представителей органов прокуратуры.

4. За отчетный период в Управление поступило 18 обращений по факту нарушения природоохранного законодательства, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда окружающей среде. Проведены контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных обследований без взаимодействия, по результату проведения которых оформлены соответствующие первичные материалы (акты осмотра). При подтверждении факта нарушения, контролируемому лицу выносится предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Как правило, большинство обращений (жалоб) по фактам загрязнений водных объектов.

В Управлении не зарегистрированы обращения граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, содержащих вопросы, решение которых не относится к компетенции Управления.

5. Опросы (в том числе в сети «Интернет») контролируемых лиц на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц в 2023 году Управлением не проводились.

6. Инспекторским составом подразделений рыбоохраны в 2023 году выполнены контрольные надзорные мероприятия в виде выездных обследований на водных объектах по охране водных биоресурсов и среды их обитания, в результате которых достигнуты следующие показатели.

№ п/п	Показатели деятельности	2022	2023
1.	Проведено КНМ (ед.)	1414	1846
2.	Из них с ОВД/ (ед. / %)	508 / 36	644//35
3.	Проведено внеплановых проверок	1	1
4.	Проведено профилактических мероприятий	52	151
5.	Выявлено административных правонарушений	556	540
6.	наложено административных штрафов (тыс.руб.)	1 263,8	426,0
7.	взыскано административных штрафов (тыс.руб.)	990,2	66,5
8.	предъявлено ущерба, причиненного водным биоресурсам (тыс. руб)	107 312,9	13 061,2
9.	взыскано ущерба, причиненного водным биоресурсам (тыс. руб.)	2 647,8	1 074,0
10.	изъято и арестовано водных биоресурсов (кг)	665,9	992
11.	Изъято особо ценных видов рыб (осётр сибирский) (экз. /кг)	80/90	84/96,2
	Выпущено в среду обитания (экз.)	44	84/96,2
12.	изъято орудий лова (сетных и иных) (ед.)	964	852
13.	изъято и арестовано транспортных средств (ед.)	8	32
14.	Направлено материалов на рассмотрение в следственные органы (дел/в отношении)	32 / 29	51/49

	граждан)		
15.	Возбуждено уголовных дел по направленным материалам	12	19

В 2023 году в отношении браконьеров в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ для возбуждения уголовных дел органами рыбоохраны передано в правоохранительные органы 51 материал с признаками преступлений, предусмотренных ст. 256 УК РФ. В результате рассмотрения данных материалов возбуждено 19 уголовных дел, квалифицируемых по ст. 256 УК РФ, по 4 материалам вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного преследования по причине отсутствие состава и события преступления.

Так, на административной территории Ленского района на р. Лена, в 8 км выше от поселка Витим, обнаружены передвигающиеся на моторной лодке «Крым» г/н ЕА 0252 с ПЛМ «Меркури-30» в сторону п. Витим граждане в период запрета использования сетных орудий лова (период нереста осенне-зимних нерестующих рыб). При осмотре транспортного средства на борту судна были обнаружены сетные орудия лова в количестве 3 (трех) штук, находившиеся в рабочем состоянии, готовые к применению, в мокром виде со следами тины. Сети не прошли в установленном порядке учет в территориальных органах Федерального агентства по рыболовству и не имели обязательную поштучную маркировку, а также на борту судна находились один пластиковый бочок белого цвета со свежельвленной рыбой и один алюминиевый бочок с соленой рыбой. Общее количество рыбы, находящейся в двух емкостях, составило 219 экз. Размер причиненного вреда - 210 тысяч 707 рублей.

Правонарушители прекрасно осведомлены, что такса за ущерб, причиненного ВБР за одного сибирского осетра Ленской популяции составляет 160 тыс. 456 руб. За выловленного осетра в период нереста рыб такса удваивается. При вероятности попасть в поле зрения группы государственных инспекторов, осуществляющих в данный момент контрольные надзорные мероприятия на водном объекте, правонарушители оставляют сетные орудия лова и скрываются.

Также, на территории МО «Хангаласский район» на реке Лена в период запрета использования сетных орудий лова (период нереста весенне-летних

нерестующих рыб) обнаружены установленные на плаву, не имеющие обязательную маркировку сетные орудия лова. Владельца орудий лова рядом не было. При выемке сетей изъято и возвращено в среду обитания в живом виде 23 экз. особо ценного вида ВБР - сибирский осетр. Предотвращенный ущерб составил 7 380 976 рублей.

Снижению общей суммы взыскания поспособствовало внесению изменений в кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. Так, согласно ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ установлен льготный период оплаты административного штрафа, в пределах которого штраф может уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. Нарушители правил рыболовства охотно пользуются данным правом и оплачивают штраф в льготный период в размере 50% от наложенной суммы административного штрафа.

В 2023 г. Восточно-Сибирским ТУ Росрыбовства отрабатывалось взаимодействие с силовыми структурами и другими контролирующими органами. Так, с сотрудниками МВД и Росгвардии осуществлено 644 выезда, с Якутским филиалом ФБГУ «Главрыбвод» - 102 выезда, с общественными инспекторами - 51 выезд, с иными госорганами и организациями - 191 выезд.

Нарушение правил, регламентирующих рыболовство, (ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) самое массовое из всех нарушений. В основном это физические лица, пренебрегающие установленными требованиями правил рыболовства.

Кроме того, при привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ и при наличии запрещенных орудий лова, должностными лицами Управления подобные материалы направляются в суд для принятия решения о конфискации запрещенных орудий лова. Также при незаконном вылове водных биоресурсов принимаются меры по взысканию с правонарушителей причиненного ущерба либо добровольно, либо через суд.

С целью фактического устранения выявленных нарушений законодательства должностные лица Управления принимают весь комплекс мер реагирования: возбуждают дела об административных правонарушениях, составляют протоколы об административных правонарушениях и привлекают к административной

ответственности путем вынесения постановлений, направляют иски в суды о возмещении ущерба, направляют сообщения о нарушениях обязательных требований, содержащих признаки уголовно наказуемого деяния в правоохранительные органы.

Вместе с тем, государственными инспекторами в 2023 году продолжена продуктивная работа, направленная на вскрытие большего количества «тяжких» нарушений и квалифицированного закрепления доказательной базы по ним, т.е. работа с гражданами и группами лиц, целенаправленно, умышленно посягающими на незаконную добычу ценных, особо ценных видов ВБР.

7. В 2023 году была подана одна жалоба в Якутский городской суд РС (Я) на постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ по неправильному составлению протокола об административном правонарушении с нарушением требований КоАП РФ, а именно на не разъяснение прав привлекаемому к ответственности лица, неверное указание об отказе в получении копии протокола, на составление протокола госинспектором в автомашине без свидетелей и другое. Якутский городской суд и Верховный суд оставили жалобу без удовлетворения.

Сведения о результатах судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц за 2023 год:

№ дела	Суд первой инстанции	Заявитель	Суть спора	Результаты рассмотрения
12-659/2023	Якутский городской суд РС(Я)	Лобанов Исай Игнатьевич	Жалоба Лобанова И.И. на постановление ВСТУ ФАР от 31.05.2023 № 042-02-2023 о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ	Решением ЯГС РС(Я) от 07.07.2023 постановление ВСТУ ФАР от 31.05.2023 № 042-02-2023 оставлено без изменения, а жалоба Лобанова И.И. без удовлетворения Решением ВС РС(Я) от 15.08.2023 решение ЯГС РС(Я) от 07.07.2023 оставлено без изменения, а жалоба Лобанова И.И. без удовлетворения

Исковая работа по возмещению вреда (ущерба) водным биологическим ресурсам и среде их обитания

№ дела	Суд первой инстанции	Заявитель	Суть спора	Результаты рассмотрения
2-1238/39-2023	Мировой судья судебного участка № 39 Нерюнгринского района РС(Я)	ВСТУ ФАР	О взыскании ущерба, причиненного ВБР, в размере 1 250 руб.	Решением от 16.06.2023 иск ВСТУ ФАР удовлетворен в полном объеме, с Хабирова Р.У. взыскан ущерб, в размере 1 250 руб., госпошлина в размере 400,00 руб.
A40-10020/23-176-72	АС г. Москвы	ВСТУ ФАР	О взыскании ущерба, причиненного ВБР, в размере 10 981,90 руб.	Решением от 30.03.2023 иск ВСТУ ФАР удовлетворен в полном объеме, с ООО "Ассоциация строителей «АЯМ» взыскан ущерб, в размере 10 981,90 руб., госпошлина в размере 2 000,00 руб.

8. Официальные разъяснения обязательных требований в 2023 году Росрыболовством не издавались, а также иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке его соблюдения.

Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции размещаются на официальном сайте Восточно-Сибирского территориального управления Росрыболовства в сети "Интернет".

9. Информация от органов прокуратуры, иных государственных органов по разъяснениям, связанным с осуществлением госконтроля в области рыболовства, в Управление в 2023 году не поступала.

Управление вносит предложение о включении в перечень обязательных требований Приказ Минсельхоза России от 14.11.2022 N 802 "Об утверждении требований к содержанию и формам рыболовного журнала, порядка его ведения, а также порядка передачи данных рыболовного журнала, ведение которого осуществляется в форме электронного документа, в Федеральное агентство по рыболовству".