



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ**

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике по федеральному**  
**государственному контролю (надзору) в области рыболовства**  
**и сохранения водных биологических ресурсов**  
**за 2023 год**

**г. Москва**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Порядком организации работы Росрыболовства по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 27 сентября 2022 г. № 567.

К нормативным правовым актам, регулирующим в 2023 году деятельность Росрыболовства и его территориальных органов по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, а также водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее – госконтроль в области рыболовства), относятся:

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве);

Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 996 (далее – Положение о госконтроле);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с частью 3 статьи 43<sup>2</sup> Закона о рыболовстве предметом госконтроля в области рыболовства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая:

требования в части выполнения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, в том числе требования наличия эффективных рыбозащитных сооружений на водозаборных сооружениях;

правила рыболовства и иные правила, регламентирующие добычу (вылов) и выпуск в водные объекты рыбохозяйственного значения водных биоресурсов;

условия освоения и представления отчетности по выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается;

условия выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;

условия договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

соответствие документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемым объемам добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

В силу части 6 статьи 43<sup>2</sup> Закона о рыболовстве госконтроль в области рыболовства осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биоресурсов осуществляется в виде плановых и (или) внеплановых проверок.

Порядок организации и проведения территориальными органами Росрыболовства проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлен Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и приказом Минсельхоза России от 13 ноября 2020 г. № 681 «Об утверждении порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биологических ресурсов».

Проверки органов государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю за эффективностью и качеством переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области организации и регулирования рыболовства и охраны водных биоресурсов в 2023 году не проводились в соответствии с требованиями Постановления № 336.

Проведение территориальными органами Росрыболовства в рамках госконтроля в области рыболовства контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами осуществляется, в соответствии с требованиями Закона о контроле, после согласования с органами прокуратуры. Работа по предотвращению и пресечению фактов нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, либо за нарушение которых должностные лица территориальных органов Росрыболовства уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в рамках перекрестных полномочий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), совершенных гражданами, которые

не могут быть отнесены к контролируемым лицам, поскольку не осуществляют предпринимательскую и иную экономическую деятельность и не владеют (не пользуются) производственными объектами, являющимися объектами контроля, но которые в результате своей деятельности могут причинить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, в том числе водным биоресурсам и среде их обитания (далее – физические лица), в 2023 году организована в соответствии с пунктом 10<sup>1</sup> Постановления № 336, согласно которому выявление и пресечение нарушений обязательных требований физическими лицами проводится в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездного обследования, при котором допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона о контроле.

Законом о контроле и Постановлением № 336 закреплён приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Такой подход означает, что выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, объём, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее должен осуществляться контроль за деятельностью такого лица.

Так, ключевыми, наиболее значимыми рисками в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры (рыбоводства) в зависимости от видов объектов контроля на сегодняшний день являются:

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства, – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства;

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, добычи, хранению и транспортировке нефти и нефтепродуктов на водных объектах рыбохозяйственного значения и в их водоохранных зонах, сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, разработке месторождений полезных ископаемых, а также внедрению новых технологических процессов и осуществлению иной деятельности, – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и (или) правил охраны среды обитания или путей миграции водных биоресурсов либо без применения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания;

для контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры (рыбоводства), – риск причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления указанного вида деятельности.

Следует отметить, что в случае если проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления вида государственного контроля (надзора) не предусмотрено, то необходимость разработки критериев риска и категорирования объектов контроля на обязательной основе отсутствует. Вместе с тем Росрыболовством в Положении о госконтроле в целях осуществления профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска.

Критерием отнесения объектов контроля к категории высокого риска является осуществление деятельности:

по сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по разработке месторождений полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых) на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне;

по эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, добыче, хранению и транспортировке нефти и нефтепродуктов на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне.

Критерием отнесения объектов контроля к категории среднего риска является осуществление деятельности:

по добыче (вылову), приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по изъятию объектов пастбищной аквакультуры из водных объектов рыбохозяйственного значения;

по сбросу сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по разведке полезных ископаемых в водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) их водоохранных зонах;

по разработке общераспространенных полезных ископаемых на водных объектах рыбохозяйственного значения и (или) в их водоохранной зоне;

по эксплуатации гидротехнических сооружений на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по эксплуатации речных портов, причалов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по индустриальной аквакультуре на рыбоводных участках с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов аквакультуры в искусственно созданной среде обитания;

по мелиорации, рыбохозяйственной мелиорации на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве, в части проведения дноуглубительных работ и (или) работ по извлечению донного грунта.

Критерием отнесения объектов контроля к категории низкого риска является осуществление деятельности:

по добыче (вылову), приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по сбросу сточных вод в водоемы, имеющие гидрологическую связь с водными объектами рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 закона о рыболовстве;

по эксплуатации гидротехнических сооружений на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве;

по эксплуатации речных портов, причалов на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 закона о рыболовстве;

по мелиорации на водных объектах рыбохозяйственного значения, которым присвоена высшая или первая категория в порядке, установленном в соответствии со статьей 17 Закона о рыболовстве, без проведения дноуглубительных работ и (или) работ по извлечению донного грунта.

В рамках госконтроля в области рыболовства территориальные органы Росрыболовства проводят следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госконтроля в области рыболовства утверждены на 2023 год – 15 декабря 2022 г., на 2024 год – 21 декабря 2023 г. и размещены на официальном сайте Росрыболовства в установленном порядке.

В рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности наряду с отменой плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении госконтроля в области рыболовства существенно снизилось количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Вместе с тем территориальными органами Росрыболовства проводятся профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе работа по разъяснению таких требований и доведению заинтересованным лицам информации об ответственности за их нарушение. Всего в 2023 году территориальными органами Росрыболовства проведено 29854 профилактических мероприятия (в 2022 году – 21660).

Так, например, в 2023 году (в сравнении с 2022 годом):

контролируемым лицам объявлено 2505 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2022 году – 844);

проведено 1642 профилактических визита (в 2022 году – 843), из них 901 обязательный профилактический визит (в 2022 году – 479);

проведено 22825 консультаций (в 2022 году – 16068);

размещено 6898 статей по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в печатных и электронных (интернет) средствах массовой информации (в 2022 году – 5993);

организовано 507 выступлений в средствах массовой информации (в 2022 году – 931), включая 395 репортажей на телевидении (в 2022 году – 715) и 112 выступлений на радио (в 2022 году – 216);

проведено 678 публичных мероприятий (лекций, круглых столов, семинаров) (в 2022 году – 1856).

Также на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных органов регулярно размещаются новостные материалы по актуальным вопросам предупреждения нарушений и охраны среды обитания водных биоресурсов, а также в территориальных органах Росрыболовства круглосуточно работают телефоны «горячей линии».

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления госконтроля в области рыболовства являются:

наличие у территориального органа Росрыболовства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения территориального органа Росрыболовства об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Закона о контроле.

Вместе с тем при определении возможности реализации указанных полномочий территориальные органы Росрыболовства руководствовались положением пункта 3 Постановления № 336, согласно которому при осуществлении госконтроля в области рыболовства, в том числе при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в части компетенции Росрыболовства проводятся при условии согласования с органами прокуратуры в случаях, установленных подпунктом «а»:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

Без согласования с органами прокуратуры внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в части компетенции Росрыболовства проводятся по поручениям Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или его Заместителя либо по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Ключевой показатель госконтроля в области рыболовства, который рассчитывается по формуле:

$$КП = \frac{(ОДУ+РВ)}{В+(У1+У2)} ,$$

где:

ОДУ – общий допустимый улов водных биоресурсов для внутренних водных объектов, установленный в отчетном году (тонн);

РВ – рекомендованный объем добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, для внутренних водных объектов в отчетном году (тонн);

$B$  – фактический объем добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах при осуществлении рыболовства в отчетном году (тонн);

$У_1$  – объем водных биоресурсов, которым причинен ущерб в результате нарушения обязательных требований при осуществлении рыболовства, в отчетном году (тонн);

$У_2$  – объем водных биоресурсов, которым причинен ущерб в результате нарушения обязательных требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в отчетном году (тонн), и его целевое значение, равное или превышающее 1, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2121.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении госконтроля в области рыболовства утвержден приказом Минсельхоза России от 11 октября 2021 г. № 697 (*в редакции, действовавшей в 2023 году*):

обнаружение должностными лицами территориальных органов Росрыболовства в пределах их полномочий на водных объектах, в том числе на рыболовных участках, находящихся в нерабочем состоянии орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, запрещенных в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов к применению в районах добычи (вылова) водных биоресурсов в период действия запрета добычи (вылова) водных биоресурсов;

обнаружение должностными лицами территориальных органов Росрыболовства в пределах их полномочий на водных объектах, в том числе на рыболовных участках, отходов переработки уловов водных биоресурсов, добыча (вылов) которых запрещена в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в районах добычи (вылова) водных биоресурсов в период действия запрета добычи (вылова) водных биоресурсов;

обнаружение должностными лицами территориальных органов Федерального агентства по рыболовству в пределах их полномочий факта заполнения площади нерестового участка водного объекта анадромными видами

рыб менее чем на 41% от величины его заполнения, необходимой для обеспечения естественного воспроизводства анадромных видов рыб, при осуществлении хозяйствующим субъектом деятельности по добыче (вылову) анадромных видов рыб на водном объекте ниже по течению от указанного нерестового участка, за исключением случаев незаполнения, связанных с отклонениями от условий, предусмотренных при проведении ежегодной оценки и прогноза изменений биологического состояния, численности, распределения и воспроизводства водных биоресурсов и среды их обитания под воздействием природных и антропогенных факторов.

С 9 апреля 2024 г. приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2023 г. № 948 перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении госконтроля в области рыболовства дополнен четвертым индикатором:

Обнаружение должностными лицами территориальных органов Федерального агентства по рыболовству в пределах их полномочий 1 превышения на 50% судном рыбопромысловом флоте, осуществляющим промышленное и (или) прибрежное рыболовство (далее – судно), средней массы улова водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) судами в конкретном районе (добычи), данные о котором содержатся в судовых суточных донесениях (далее – ССД), переданных в государственную информационную систему «Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота» после непоступления ССД от данного судна в течение 72 часов подряд или после восстановления работы на данном судне в течение 48 часов технических средств контроля с момента прекращения их работы.

Перечень индикативных показателей для госконтроля в области рыболовства утвержден приказом Минсельхоза России от 23 декабря 2021 г. № 867.

В соответствии с требованиями статьи 46 Закона о контроле с целью информирования контролируемых лиц Росрыболовством 15 октября 2021 г. утвержден и до 17 мая 2023 г. был размещен на официальном сайте Перечень

нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых в 2023 году осуществлялась в рамках госконтроля в области рыболовства.

В соответствии с пунктом 7 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, актуализированный Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, утвержден 16 мая 2023 г. и размещен на официальном сайте Росрыболовства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://fish.gov.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-npa-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya/>).

Также в соответствии со статьей 46 Закона о контроле Росрыболовством 24 января 2023 г. утвержден и размещен на официальном сайте Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Федеральным агентством по рыболовству и (или) его территориальными органами у контролируемого лица при осуществлении госконтроля в области рыболовства ([https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/01/perechen\\_sved\\_240123.pdf](https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2023/01/perechen_sved_240123.pdf)).

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках госконтроля в области рыболовства осуществляется в соответствии с нормами статьи 66 Федерального Закона о контроле.

В целях реализации Закона о контроле приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 (далее – Приказ № 151) утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом.

Учет внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом, профилактических визитов и объявленных контролируемым лицам предостережений осуществляется в едином

реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604. Оформление результатов контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий производится в соответствии с требованиями Закона о госконтроле.

Кроме того, пунктом 72 Положения о госконтроле установлено, что в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля, в том числе в части учета объектов контроля, органами контроля создаются информационные системы. Приказом Росрыболовства от 29 декабря 2021 г. № 890 создана государственная информационная система «Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (ГИС Рыбоохрана).

После разработки организациями, подведомственными Росрыболовству, соответствующего модуля учет контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий будет также осуществляться в ГИС Рыбоохрана, которая в свою очередь запланирована к переводу в государственную информационную систему «Автоматизированная информационная система «Государственный рыбохозяйственный реестр» на Единую цифровую платформу Российской Федерации «ГосТех».

Так в 2023 году (в сравнении с 2022 годом) проведено восемь внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с органами прокуратуры (в 2022 году – 42) (из них: инспекционных визитов – 2, выездных проверок – 6) в отношении восьми контролируемых лиц (в 2022 году – 42).

По итогам мероприятий:

выявлено семь нарушений (в 2022 году – 38);

привлечено к ответственности четыре юридических лица и три должностных лица (в 2022 году – 17 и 9 соответственно);

общая сумма наложенных штрафов составила 301 тыс. рублей (в 2022 году – 1 144 тыс. рублей);

общая сумма взысканных штрафов составила 191 тыс. рублей (в 2022 году – 1 261 124 рубля).

Контрольные (надзорные) мероприятия проведены исключительно на основании решений руководителей территориальных органов Росрыболовства, нарушение сроков проведения которых не допущено, права контролируемых лиц соблюдены.

За 2023 год через подсистему досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц поступило 12 жалоб (ходатайства на продление срока исполнения ранее выданного предписания). Все ходатайства рассмотрены в установленном порядке, в десяти случаях срок исполнения ранее выданного предписания продлен, в двух случаях в продлении срока отказано, далее в судебном порядке решения должностных лиц территориальных органов Росрыболовства не обжаловались.

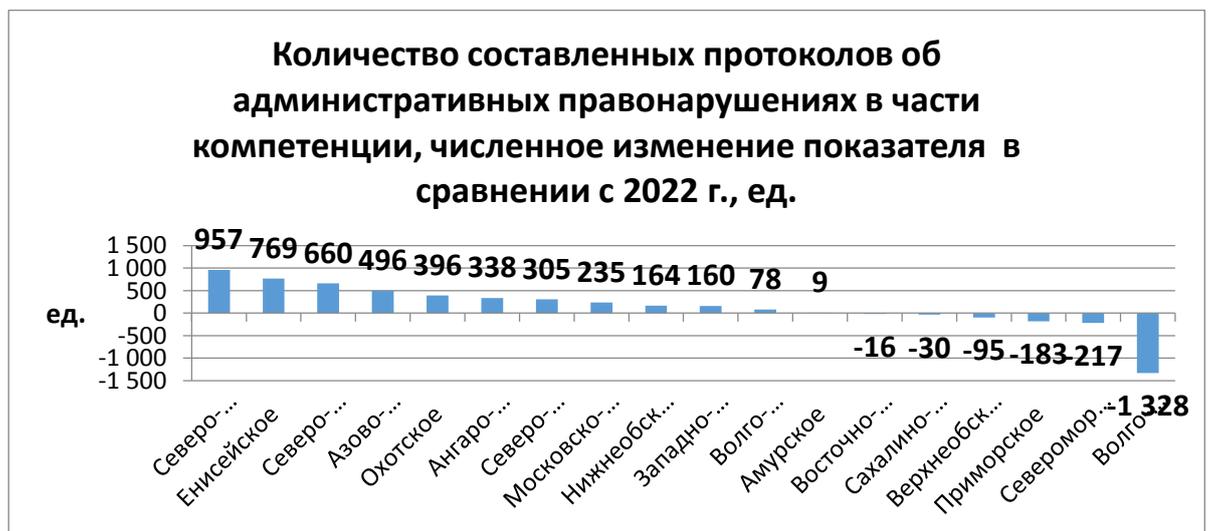
Действия (бездействия) территориальных органов Росрыболовства либо их должностных лиц в соответствии со статьей 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в 2023 году, как и в 2022 году, не обжаловались.

Также в 2023 году территориальными органами Росрыболовства проведено 127544 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия в виде выездного обследования, в соответствии с пунктом 10<sup>1</sup> Постановления № 336, что на 6,7% выше значения 2022 года, в течение которого было проведено 119582 мероприятия.



Должностными лицами территориальных органов Росрыболовства при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод) в 2023 году в части компетенции выявлено 89360 нарушений законодательства Российской Федерации. Общее количество выявленных нарушений по сравнению с 2022 годом (86662 нарушения) увеличилось на 3,1%.

Из них в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры (рыбоводства) (далее – в установленной сфере деятельности) выявлено 79819 нарушений, что по сравнению с 2022 годом (76614 нарушений) показывает увеличение данного показателя на 4,2%.



Наибольшее положительное изменение по количеству выявленных нарушений в части компетенции обеспечили Северо-Кавказское (+957 ед. (+27,5%)), Енисейское (+769 ед. (+14,8)) и Северо-Западное (+660 ед. (+30,7%)) территориальные управления.

Наибольшее снижение количества составленных протоколов в части компетенции, зафиксировано у Волго-Каспийского (-1328 ед. (-18,3%)), Североморского (-217 ед. (-8,2%)) и Приморского (-183 ед. (-5,7%)) территориальных управлений.



Наибольшее положительное изменение по количеству выявленных нарушений в установленной сфере деятельности у Азово-Черноморского (+907ед. (+9,8%), Северо-Западного (+740 ед. (+39,4) и Северо-Кавказского (+674 ед. (+23,6%) территориальных управлений.

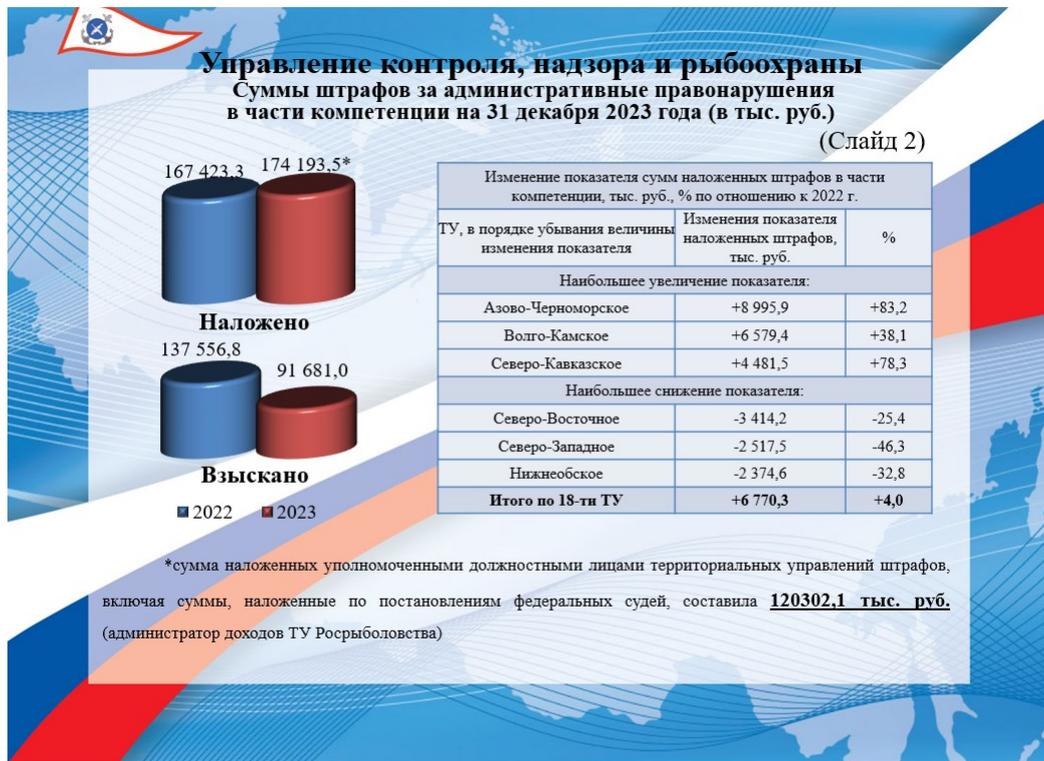
Наибольшее снижение количества составленных протоколов в установленной сфере деятельности, зафиксировано у Волго-Каспийского (-1013 ед. (-14,8%), Приморского (-266 ед. (-8,6%) и Североморского (-162 ед. (-6,9%) территориальных управлений.

*Справочно:*

ТУ	Составлено протоколов об административных правонарушениях в части компетенции			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Северо-Кавказское	3 478	4 435	957	27,5
Енисейское	5 196	5 965	769	14,8
Северо-Западное	2 153	2 813	660	30,7
Азово-Черноморское	10 248	10 744	496	4,8
Охотское	486	882	396	81,5
Ангаро-Байкальское	4 264	4 602	338	7,9
Северо-Восточное	3 157	3 462	305	9,7
Московско-Окское	12 843	13 078	235	1,8
Нижнеобское	3 257	3 421	164	5,0
Западно-Балтийское	1 817	1 977	160	8,8
Волго-Камское	9 385	9 463	78	0,8
Амурское	7 053	7 062	9	0,1
Восточно-Сибирское	556	540	-16	-2,9
Сахалино-Курильское	1 494	1 464	-30	-2,0
Верхнеобское	8 152	8 057	-95	-1,2
Приморское	3 227	3 044	-183	-5,7
Североморское	2 653	2 436	-217	-8,2
Волго-Каспийское	7 243	5 915	-1 328	-18,3
<b>Итого</b>	<b>86 662</b>	<b>89 360</b>	<b>2 698</b>	<b>3,1</b>

ТУ	Составлено протоколов об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Азово-Черноморское	9 255	10 162	907	9,8
Северо-Западное	1 879	2 619	740	39,4
Северо-Кавказское	2 850	3 524	674	23,6
Северо-Восточное	2 345	2 835	490	20,9
Енисейское	4 991	5 423	432	8,7
Охотское	417	772	355	85,1
Ангаро-Байкальское	3 558	3 910	352	9,9
Московско-Ожское	10 889	11 214	325	3,0
Западно-Балтийское	1 345	1 637	292	21,7
Нижнеобское	3 027	3 259	232	7,7
Волго-Камское	8 287	8 338	51	0,6
Восточно-Сибирское	526	524	-2	-0,4
Верхнеобское	7 322	7 317	-5	-0,1
Сахалино-Курильское	1 404	1 361	-43	-3,1
Амурское	6 250	6 096	-154	-2,5
Североморское	2 360	2 198	-162	-6,9
Приморское	3 085	2 819	-266	-8,6
Волго-Каспийское	6 824	5 811	-1 013	-14,8
<b>Итого</b>	<b>76 614</b>	<b>79 819</b>	<b>3 205</b>	<b>4,2</b>

Примечание: здесь и далее ТУ ранжированы в порядке убывания численной разницы изменения показателя.



В 2023 году на нарушителей в части компетенции наложено административных штрафов на сумму 174 193 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (167 423 тыс. рублей), сумма наложенных штрафов увеличилась на 4%.

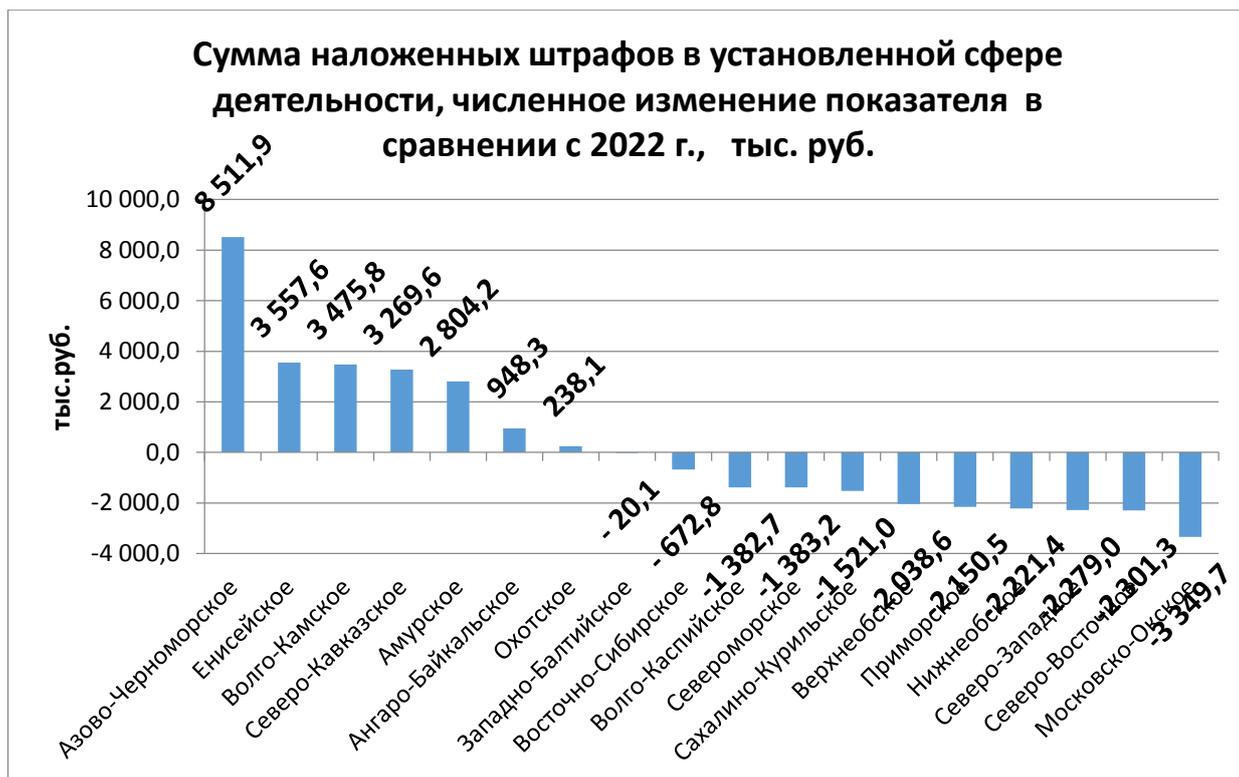


Наибольшее **увеличение** сумм наложенных штрафов в части компетенции зафиксировано у Азово-Черноморского (+8995,9 тыс. руб. (+83,2%), Волго-Камского (+6579,4 тыс. руб. (+38,1%), Северо-Кавказского (+4481,5 тыс. руб. (+78,3%)) территориальных управлений.

Наибольшее **снижение** сумм наложенных штрафов в части компетенции зафиксировано у Северо-Восточного (-3414,2 тыс. руб. (-25,4%), Северо-Западного (-2517,5 тыс. руб. (-46,3%), Нижнеобского (-2374,6 тыс. руб. (-32,8%)) территориальных управлений.

В 2023 году на нарушителей в установленной сфере деятельности наложено административных штрафов на сумму 154 914 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (151 429 тыс. рублей), сумма наложенных штрафов увеличилась на 2,3%.

Наибольшее увеличение сумм наложенных штрафов в установленной сфере деятельности зафиксировано у Азово-Черноморского (+8511,9 тыс. руб. (+82,7%), Енисейского (+3557,6 тыс. руб. (+47,2%), Волго-Камского (+3475,8 тыс. руб. (+20,2%)) территориальных управлений.



Наибольшее снижение сумм наложенных штрафов в установленной сфере деятельности зафиксировано у Московско-Окского (-3349,7 тыс. руб. (-11,7%), Северо-Восточного (-2301,3 тыс. руб. (-22,2%), Северо-Западного (-2279,0 тыс. руб. (-53,3%) территориальных управлений.

Справочно:

ТУ	Наложено штрафов в части компетенции (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Азово-Черноморское	10 815,7	19 811,6	8 995,9	83,2
Волго-Камское	17 286,0	23 865,4	6 579,4	38,1
Северо-Кавказское	5 721,7	10 203,2	4 481,5	78,3
Енисейское	7 582,9	11 657,2	4 074,3	53,7
Амурское	15 146,6	17 549,0	2 402,4	15,9
Ангаро-Байкальское	8 051,5	9 098,8	1 047,3	13,0
Охотское	1 782,1	2 133,2	351,1	19,7
Восточно-Сибирское	1 263,8	442,0	-821,8	-65,0
Западно-Балтийское	7 618,4	6 171,8	-1 446,6	-19,0
Сахалино-Курильское	5 050,3	3 585,2	-1 465,1	-29,0
Североморское	6 648,0	5 163,6	-1 484,4	-22,3
Волго-Каспийское	6 523,9	4 713,1	-1 810,8	-27,8
Московско-Окское	29 045,7	27 201,4	-1 844,3	-6,3
Приморское	7 143,6	5 170,4	-1 973,2	-27,6
Верхнеобское	11 640,1	9 630,9	-2 009,3	-17,3
Нижнеобское	7 242,7	4 868,1	-2 374,6	-32,8
Северо-Западное	5 434,5	2 917,0	-2 517,5	-46,3
Северо-Восточное	13 425,9	10 011,7	-3 414,2	-25,4
<b>Итого</b>	<b>167 423,3</b>	<b>174 193,5</b>	<b>6 770,3</b>	<b>4,0</b>

ТУ	Наложено штрафов в установленной сфере деятельности (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменений	всего (% изменения)
Азово-Черноморское	10 289,8	18 801,7	8 511,9	82,7
Енисейское	7 538,1	11 095,7	3 557,6	47,2
Волго-Камское	17 176,0	20 651,8	3 475,8	20,2
Северо-Кавказское	5 344,7	8 614,3	3 269,6	61,2
Алгурское	12 002,3	14 806,5	2 804,2	23,4
Ангаро-Байкальское	7 074,6	8 022,9	948,3	13,4
Охотское	1 610,1	1 848,2	238,1	14,8
Западно-Балтийское	3 967,2	3 947,1	-20,1	-0,5
Восточно-Сибирское	1 114,8	442,0	-672,8	-60,4
Волго-Каспийское	5 961,9	4 579,2	-1 382,7	-23,2
Североморское	6 080,1	4 696,9	-1 383,2	-22,7
Сахалино-Курильское	4 663,7	3 142,7	-1 521,0	-32,6
Верхнеобское	11 448,0	9 409,4	-2 038,6	-17,8
Приморское	7 083,0	4 932,5	-2 150,5	-30,4
Нижнеобское	6 838,2	4 616,8	-2 221,4	-32,5
Северо-Западное	4 275,5	1 996,5	-2 279,0	-53,3
Северо-Восточное	10 366,6	8 065,3	-2 301,3	-22,2
Московско-Окское	28 594,1	25 244,4	-3 349,7	-11,7
<b>Итого</b>	<b>151 428,7</b>	<b>154 913,9</b>	<b>3 485,2</b>	<b>2,3</b>

ТУ	Взыскано штрафов в части компетенции (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменений	всего (% изменения)
Северо-Восточное	9 176,4	10 796,6	1 620,2	17,7
Енисейское	5 634,5	6 700,8	1 066,2	18,9
Охотское	1 833,4	1 748,3	-85,1	-4,6
Волго-Камское	13 710,9	13 407,5	-303,4	-2,2
Северо-Кавказское	4 151,8	3 576,0	-575,8	-13,9
Восточно-Сибирское	990,2	72,5	-917,7	-92,7
Западно-Балтийское	3 745,9	2 816,3	-929,6	-24,8
Ангаро-Байкальское	5 837,5	4 211,0	-1 626,6	-27,9
Приморское	4 380,0	2 669,9	-1 710,1	-39,0
Верхнеобское	9 282,9	7 323,5	-1 959,4	-21,1
Североморское	4 860,4	2 742,3	-2 118,0	-43,6
Северо-Западное	4 982,3	1 598,9	-3 383,5	-67,9
Сахалино-Курильское	5 087,8	778,2	-4 309,6	-84,7
Нижнеобское	7 938,2	3 616,3	-4 321,9	-54,4
Алгурское	11 012,0	6 484,1	-4 527,8	-41,1
Азово-Черноморское	11 200,9	6 411,0	-4 789,9	-42,8
Волго-Каспийское	5 210,8	391,1	-4 819,7	-92,5
Московско-Окское	28 521,0	16 336,8	-12 184,2	-42,7
<b>Итого</b>	<b>137 556,8</b>	<b>91 681,0</b>	<b>-45 875,8</b>	<b>-33,4</b>

ТУ	Взыскано штрафов в установленной сфере деятельности (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменений	всего (% изменения)
Енисейское	5 571,3	6 662,6	1 091,2	19,6
Северо-Восточное	7 616,2	7 827,3	211,1	2,8
Охотское	1 630,0	1 619,7	-10,4	-0,6
Волго-Камское	13 622,3	13 388,5	-233,8	-1,7
Северо-Кавказское	4 047,9	3 547,3	-500,7	-12,4
Восточно-Сибирское	956,2	72,5	-883,7	-92,4
Западно-Балтийское	3 183,8	2 212,1	-971,7	-30,5
Ангаро-Байкальское	5 431,5	3 793,8	-1 637,8	-30,2
Приморское	4 363,0	2 644,6	-1 718,4	-39,4
Верхнеобское	9 088,1	7 210,4	-1 877,7	-20,7
Североморское	4 586,2	2 608,8	-1 977,4	-43,1
Северо-Западное	4 831,3	1 098,6	-3 732,7	-77,3
Нижнеобское	7 412,6	3 410,2	-4 002,4	-54,0
Сахалино-Курильское	4 842,1	762,2	-4 079,9	-84,3
Алгурское	10 713,0	6 404,1	-4 308,9	-40,2
Азово-Черноморское	10 727,3	6 247,7	-4 479,6	-41,8
Волго-Каспийское	5 123,6	386,0	-4 737,6	-92,5
Московско-Окское	27 928,0	16 160,7	-11 767,4	-42,1
<b>Итого</b>	<b>131 674,5</b>	<b>86 057,0</b>	<b>-45 617,5</b>	<b>-34,6</b>

В соответствии с подпунктом 8.5 пункта 8 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина от 24 мая 2019 г. № 82н, доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по результатам рассмотрения дел, направленных федеральными органами государственной власти (государственными органами, федеральными государственными учреждениями), а также Центральным банком Российской Федерации, присваиваются коды классификации доходов бюджетов, содержащие код главного администратора доходов бюджета, являющегося органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим финансовое (организационное) обеспечение деятельности мировых судей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, минуя, таким образом, коды бюджетной классификации доходов территориальных управлений.

ТУ	Наложено штрафов в части компетенции (тыс. руб.) на 31.12.2023 г.		Наложено штрафов в установленной сфере деятельности (тыс. руб.) на 31.12.2023 г.	
	ВСЕГО	из них, администратор доходов ТУ, в том числе по постановлениям федеральных судов	ВСЕГО	из них, администратор доходов ТУ, в том числе по постановлениям федеральных судов
Азово-Черноморское	19 811,6	10 816,2	18 801,7	10 606,7
Амурское	17 549,0	7 548,6	14 806,5	7 469,3
Ангаро-Байкальское	9 098,8	6 771,2	8 022,9	6 019,9
Верхнеобское	9 630,9	8 337,8	9 409,4	8 162,6
Волго-Камское	23 865,4	18 562,2	20 651,8	18 537,2
Волго-Каспийское	4 713,1	423,0	4 579,2	419,9
Восточно-Сибирское	442,0	252,0	442,0	252,0
Енисейское	11 657,2	8 243,3	11 095,7	8 211,2
Западно-Балтийское	6 171,8	4 331,9	3 947,1	3 404,9
Московско-Окское	27 201,4	23 400,7	25 244,4	23 251,4
Нижнеобское	4 868,1	2 296,5	4 616,8	2 211,7
Охотское	2 133,2	2 111,2	1 848,2	1 830,2
Приморское	5 170,4	4 842,4	4 932,5	4 654,5
Сахалино-Курильское	3 585,2	1 340,5	3 142,7	1 340,5
Северо-Восточное	10 011,7	6 737,0	8 065,3	6 161,6
Северо-Западное	2 917,0	1 796,0	1 996,5	1 022,5
Северо-Кавказское	10 203,2	8 639,5	8 614,3	8 569,3
Североморское	5 163,6	3 852,2	4 696,9	3 656,5
<b>Итого</b>	<b>174 193,5</b>	<b>120 302,1</b>	<b>154 913,9</b>	<b>115 781,9</b>

С учетом этого общая сумма наложенных уполномоченными должностными лицами территориальных управлений штрафов в части компетенции, включая суммы, наложенные по постановлениям федеральных судей, составила 120 302 тыс. рублей.

В силу части 1.3-3. статьи 32.2 КоАП РФ, при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного. Данная сумма составила 26 328 тыс. рублей.

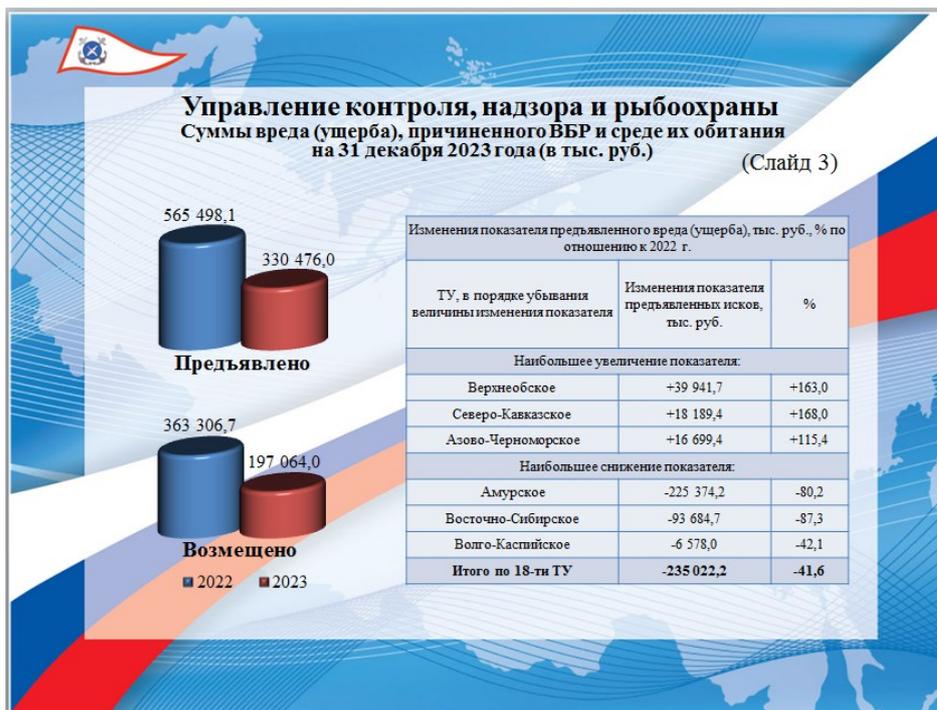
По состоянию на 31 декабря 2023 г. общая сумма взысканных штрафов в части компетенции составила 91 681 тыс. рублей.

С учетом вышеперечисленного, а также за вычетом сумм штрафов по постановлениям предыдущих лет (23 653 тыс. рублей), отмененных и сниженных штрафов (1 011 тыс. рублей), процент взыскания штрафов составил 73,2% (за 2022 год – 82,2%).

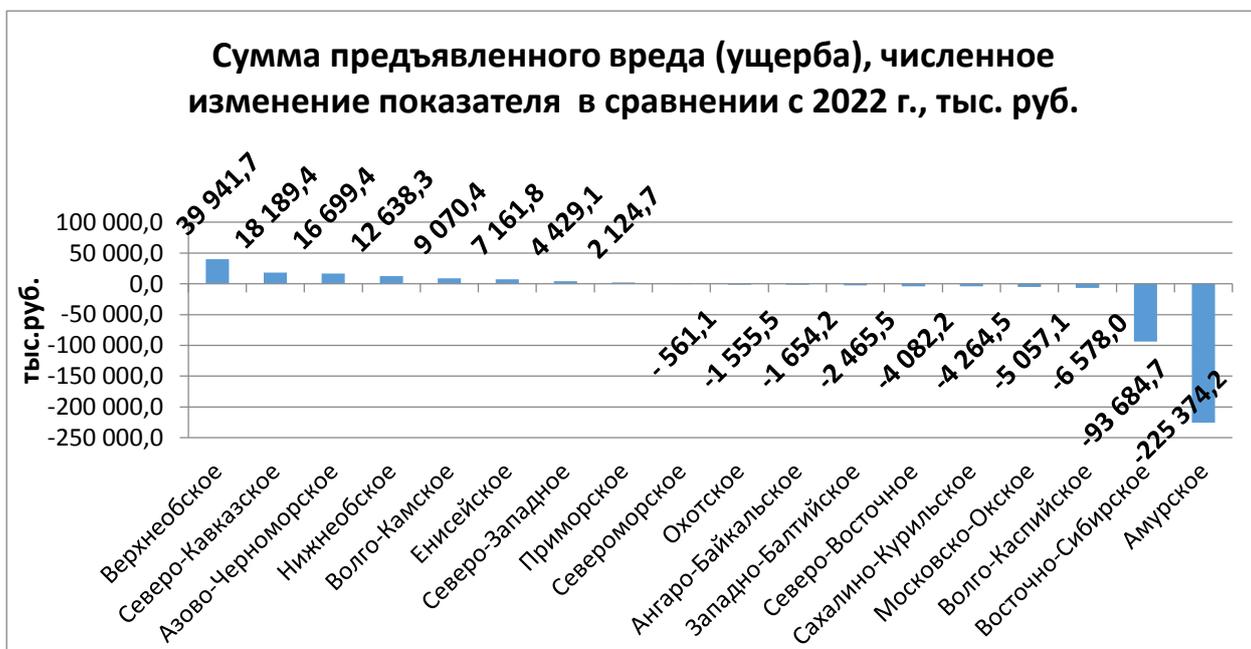
Сумма наложенных уполномоченными должностными лицами территориальных управлений штрафов в установленной сфере деятельности, включая суммы, наложенные по постановлениям федеральных судей, составила 115 782 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 г. общая сумма взысканных штрафов в установленной сфере деятельности составила 86 057 тыс. рублей.

С учетом вышеперечисленного, а также за вычетом сумм штрафов по постановлениям предыдущих лет (20 458 тыс. рублей), отмененных и сниженных штрафов (977 тыс. рублей), процент взыскания штрафов составил 73,2% (за 2022 год – 87,0%).



По итогам на 31 декабря 2023 г. сумма предъявленных нарушителям исков за вред (ущерб), причиненный водным биоресурсам и среде их обитания, составила 330 476 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом (565 498 тыс. рублей), сумма предъявленного вреда (ущерба) уменьшилась на 41,6%.



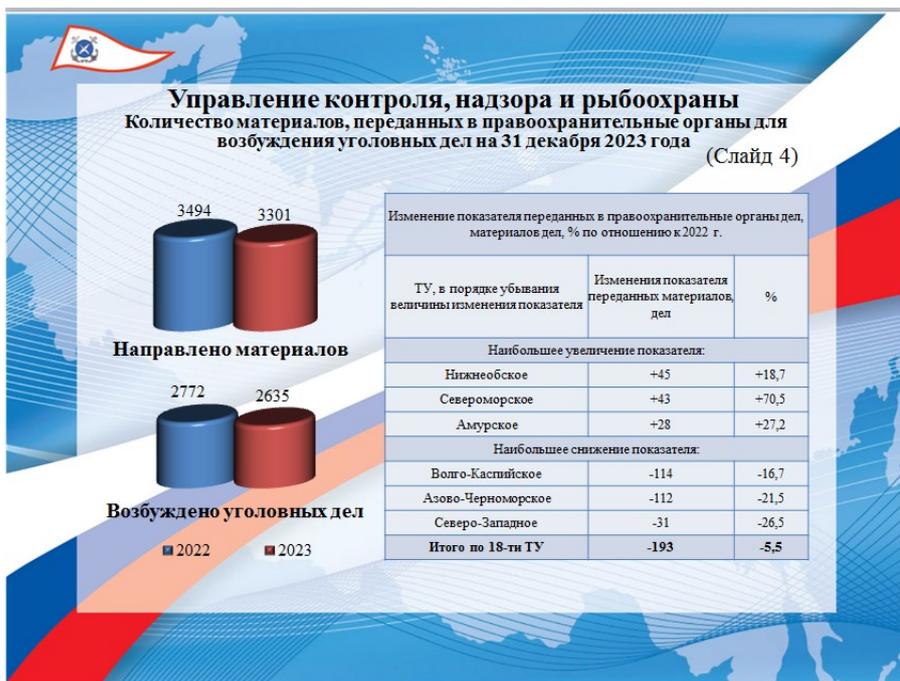
Наибольшее увеличение сумм предъявленного вреда (ущерба) зафиксировано у Верхнеобского (+39941,7 тыс. руб. (+163,0%)), Северо-Кавказского (+18189,4 тыс. руб. (+168,0%)), Азово-Черноморского (+16699,4 тыс. руб. (+115,4%)) территориальных управлений.

Наибольшее снижение сумм предъявленного вреда (ущерба) зафиксировано у Амурского (-225374,2 тыс. руб. (-80,2%)), Восточно-Сибирского (-93684,7 тыс. руб. (-87,3%), Волго-Каспийского (-6578,0 тыс. руб. (-42,1%) территориальных управлений.

Из общей суммы предъявленного вреда (ущерба) было возмещено 197 064 тыс. рублей, таким образом, процент возмещения составляет 59,6% (за 2022 год – 64,2%).

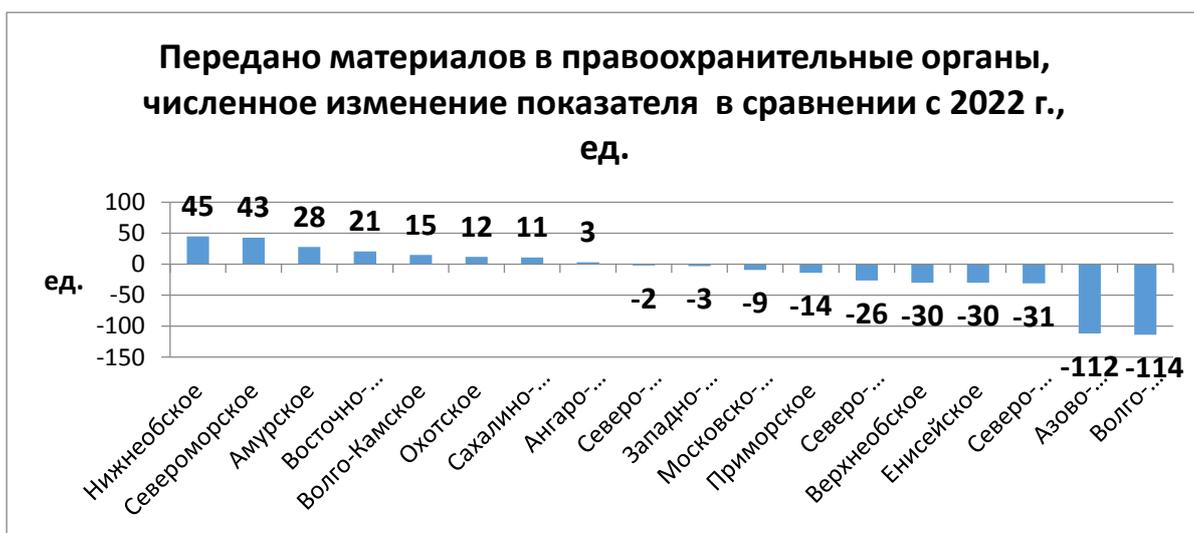
ТУ	Сумма предъявленного вреда (ущерба) (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Верхнеобское	24 501,7	64 443,4	39 941,7	163,0
Северо-Кавказское	10 827,6	29 017,0	18 189,4	168,0
Азово-Черноморское	14 466,5	31 165,9	16 699,4	115,4
Нижнеобское	12 717,5	25 355,8	12 638,3	99,4
Волго-Камское	13 840,0	22 910,4	9 070,4	65,5
Енисейское	9 508,1	16 669,9	7 161,8	75,3
Северо-Западное	10 634,4	15 063,5	4 429,1	41,6
Приморское	308,8	2 433,5	2 124,7	688,1
Североморское	8 776,2	8 215,1	-561,1	-6,4
Охотское	2 664,1	1 108,6	-1 555,5	-58,4
Ангаро-Байкальское	12 519,5	10 865,3	-1 654,2	-13,2
Западно-Балтийское	2 988,0	522,5	-2 465,5	-82,5
Северо-Восточное	11 399,5	7 317,3	-4 082,2	-35,8
Сахалино-Курильское	9 794,5	5 530,0	-4 264,5	-43,5
Московско-Окское	16 615,6	11 558,5	-5 057,1	-30,4
Волго-Каспийское	15 634,9	9 056,9	-6 578,0	-42,1
Восточно-Сибирское	107 312,9	13 628,2	-93 684,7	-87,3
Амурское	280 988,4	55 614,2	-225 374,2	-80,2
<b>Итого</b>	<b>565 498,1</b>	<b>330 476,0</b>	<b>-235 022,2</b>	<b>-41,6</b>

ТУ	Сумма возмещенного вреда (ущерба) (тыс. руб.)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Верхнеобское	14 543,8	28 327,9	13 784,1	94,8
Северо-Западное	6 108,3	16 914,1	10 805,7	176,9
Волго-Камское	11 090,6	21 350,9	10 260,3	92,5
Нижнеобское	13 732,5	22 162,5	8 430,0	61,4
Азово-Черноморское	9 825,8	15 381,4	5 555,6	56,5
Североморское	3 733,9	7 656,9	3 922,9	105,1
Енисейское	7 280,7	10 366,5	3 085,8	42,4
Сахалино-Курильское	8 627,8	11 019,4	2 391,6	27,7
Московско-Окское	7 712,7	9 363,8	1 651,1	21,4
Западно-Балтийское	1 098,8	2 255,6	1 156,8	105,3
Северо-Восточное	7 866,2	7 927,8	61,6	0,8
Северо-Кавказское	834,6	501,1	-333,6	-40,0
Приморское	951,8	524,2	-427,6	-44,9
Охотское	3 149,9	2 494,9	-655,0	-20,8
Восточно-Сибирское	2 647,8	1 734,3	-913,5	-34,5
Ангаро-Байкальское	7 973,5	5 819,6	-2 153,9	-27,0
Волго-Каспийское	14 305,1	10 066,2	-4 239,0	-29,6
Амурское	241 822,8	23 197,1	-218 625,7	-90,4
<b>Итого</b>	<b>363 306,7</b>	<b>197 064,0</b>	<b>-166 242,7</b>	<b>-45,8</b>



За 2023 год территориальными управлениями в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел передан 3301 материал на 3314 человек. Количество нарушений с признаками уголовных деяний составило 5,3% от общего числа выявленных территориальными управлениями нарушений правил рыболовства.

Общее количество материалов дел, переданных в правоохранительные органы, по сравнению с результатами 2022 года (3494 материала), уменьшилось на 5,5%.



Наибольший прирост по количеству переданных материалов обеспечили: Нижнеобское (+45 дел (+18,7%)), Североморское (+43 дела (+70,5%)) и Амурское (+28 дел (+27,2%)) территориальные управления.

Наибольшая отрицательная динамика данного показателя у Волго-Каспийского (-114 дел (-16,7%), Азово-Черноморского (-112 дел (-21,5%), Северо-Западного (-31 дело (-26,5%) территориальных управлений.

Количество возбужденных уголовных дел по направленным материалам составило 2635 дел, что на 4,9% меньше показателя за 2022 год (2772 дела).



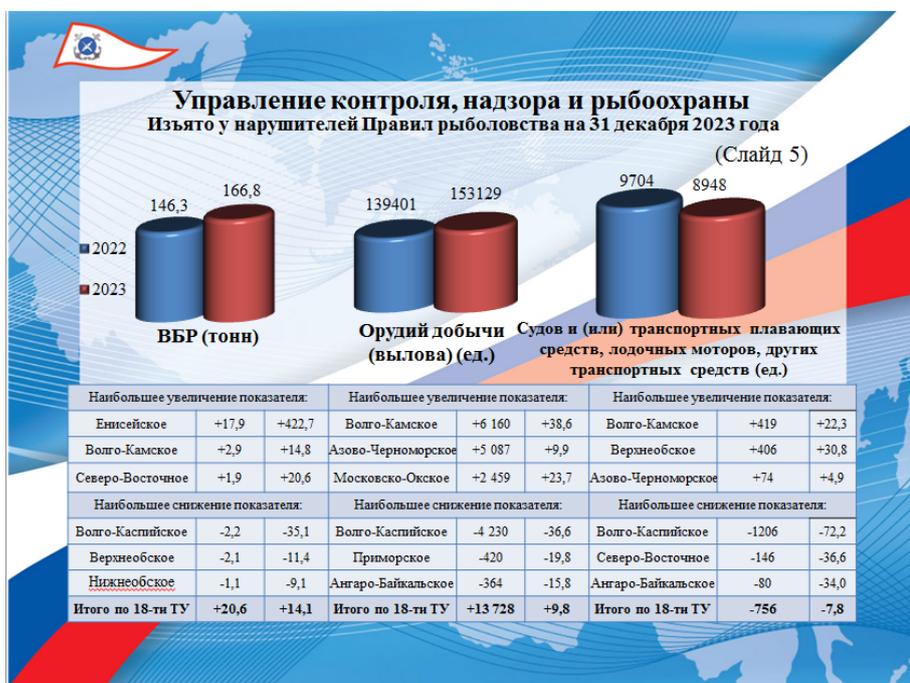
Наибольшее увеличение по количеству возбужденных уголовных дел обеспечили Нижеобское (+56 дел (+25,0%), Североморское (+29 дел (+56,9%) и Амурское (+27 дел (+28,1%) территориальные управления.

Наибольшая отрицательная динамика данного показателя у Азово-Черноморского (-158 дел (-30,4%), Волго-Каспийского (-42 дела (-13,4%), Енисейского (-28 дел (-31,1%) территориальных управлений.

*Справочно:*

ТУ	Передаю дел в правоохранительные органы			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Нижеобское	241	286	45	18,7
Североморское	61	104	43	70,5
Амурское	103	131	28	27,2
Восточно-Сибирское	32	53	21	65,6
Волго-Камское	478	493	15	3,1
Охотское	7	19	12	171,4
Сахалино-Курильское	121	132	11	9,1
Ангаро-Байкальское	126	129	3	2,4
Северо-Кавказское	29	27	-2	-6,9
Западно-Балтийское	42	39	-3	-7,1
Московско-Окское	434	425	-9	-2,1
Приморское	25	11	-14	-56,0
Северо-Восточное	133	107	-26	-19,5
Верхнеобское	252	222	-30	-11,9
Енисейское	91	61	-30	-33,0
Северо-Западное	117	86	-31	-26,5
Азово-Черноморское	520	408	-112	-21,5
Волго-Каспийское	682	568	-114	-16,7
<b>Итого</b>	<b>3 494</b>	<b>3 301</b>	<b>-193</b>	<b>-5,5</b>

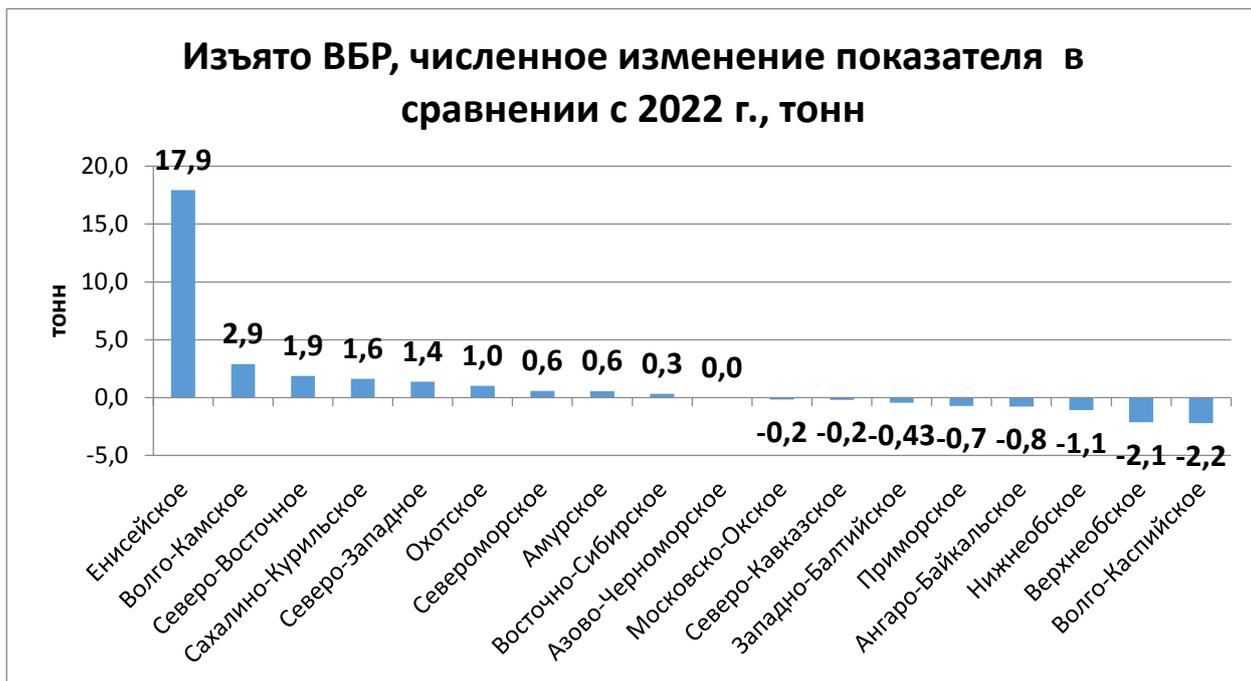
ТУ	Возбуждено уголовных дел			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Нижнеобское	224	280	56	25,0
Североморское	51	80	29	56,9
Амурское	96	123	27	28,1
Волго-Камское	464	479	15	3,2
Северо-Кавказское	12	22	10	83,3
Охотское	7	16	9	128,6
Сахалино-Курильское	103	112	9	8,7
Приморское	7	15	8	114,3
Восточно-Сибирское	12	19	7	58,3
Ангаро-Байкальское	107	108	1	0,9
Московско-Охотское	317	312	-5	-1,6
Западно-Балтийское	34	25	-9	-26,5
Верхнеобское	222	201	-21	-9,5
Северо-Западное	73	52	-21	-28,8
Северо-Восточное	120	96	-24	-20,0
Енисейское	90	62	-28	-31,1
Волго-Каспийское	313	271	-42	-13,4
Азово-Черноморское	520	362	-158	-30,4
<b>Итого</b>	<b>2772</b>	<b>2635</b>	<b>-137</b>	<b>-4,9</b>



В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году у нарушителей изъято: 166,8 тонны незаконно добытых (выловленных) водных биоресурсов, 153129 единиц орудий добычи (вылова) и 8948 единиц судов и (или) транспортных плавающих средств, лодочных моторов, других транспортных средств.

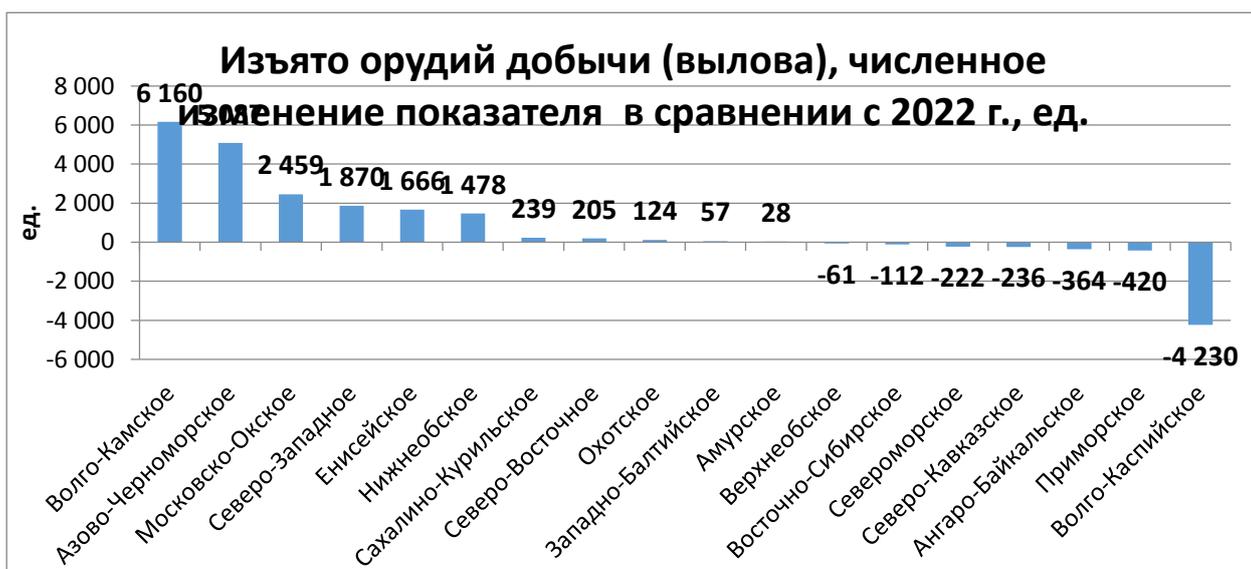
По сравнению с 2022 годом в отчетном году количество изъятых незаконных уловов водных биоресурсов увеличилось на 14,1% (в 2022 году – около 146,3 тонн ВБР); изъятых у нарушителей орудий добычи (вылова) увеличилось на 9,8% (в 2022 году данный показатель составлял 139401 единицу); изъятых, арестованных судов и (или) транспортных плавающих средств,

лодочных моторов, других транспортных средств уменьшилось на 7,8% (в 2022 году изъято и арестовано 9704 единицы).



По показателю изъятия ВБР наибольшее увеличение зафиксировано у Енисейского (+17,9 т (+422,7%)), Волго-Камского (+2,9 т (+14,8%)) и Северо-Восточного (+1,9 т (+20,6%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя изъятия ВБР зафиксировано у Волго-Каспийского (-2,2 т (-35,1%)), Верхнеобского (-2,1 т (-11,4%)) и Нижнеобского (-1,1 т (-10,9%)) территориальных управлений.



По показателю изъятия орудий добычи (вылова) наибольшее увеличение зафиксировано у Волго-Камского (+6160 ед. (+38,6%)), Азово-Черноморского

(+5087 ед. (+9,9%) и Московско-Окского (+2459 ед. (+23,7%) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя изъятия орудий добычи (вылова) зафиксировано у Волго-Каспийского (-4230 ед. (-36,6%), Приморского (-420 ед. (-19,8%) и Ангаро-Байкальского (-364 ед. (-15,8%) территориальных управлений.



По показателю изъятия судов и (или) транспортных плавающих средств наибольшее увеличение зафиксировано у Волго-Камского (+419 ед. (+22,3%), Верхнеобского (+406 ед. (+30,8%) и Азово-Черноморского (+74 ед. (+4,9%) территориальных управлений.

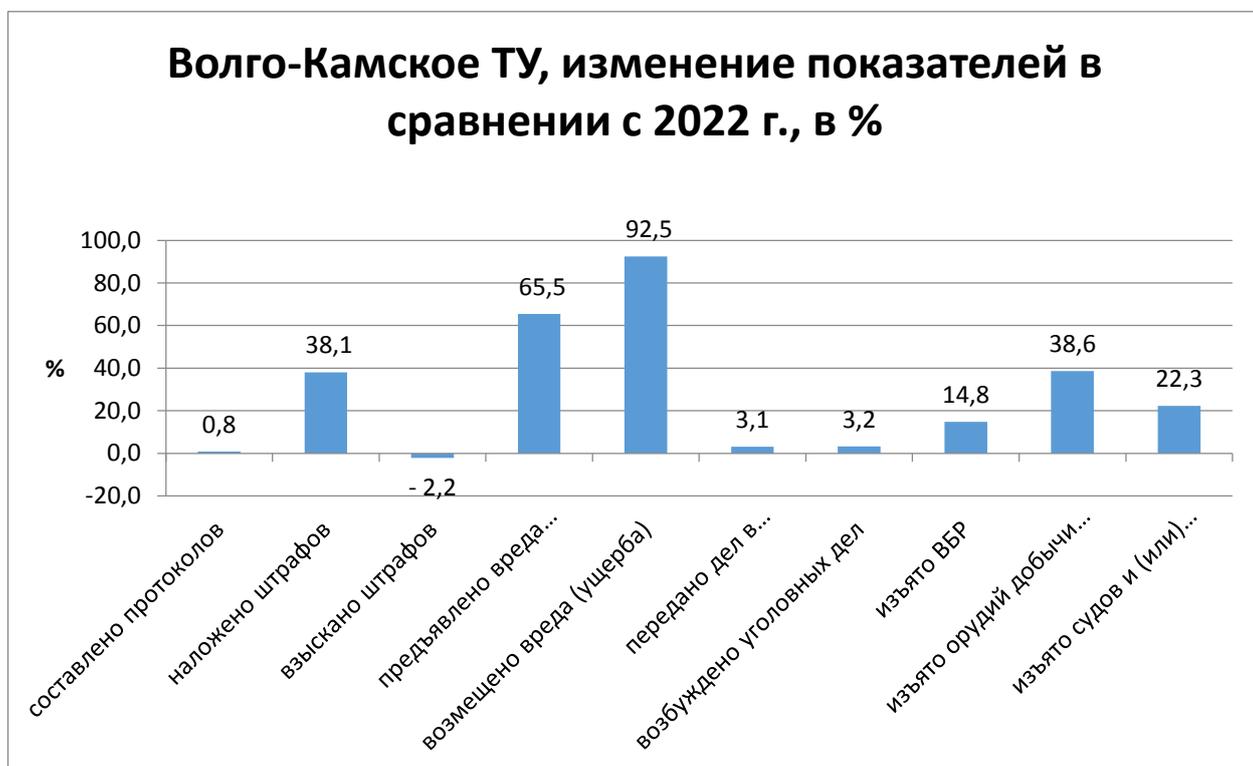
Наибольшее уменьшение показателя изъятия судов и (или) транспортных плавающих средств зафиксировано у Волго-Каспийского (-1206 ед. (-72,2%), Северо-Восточного (-146 ед. (-36,6%)) и Ангаро-Байкальского (-80 ед. (-34,0%) территориальных управлений.

ТУ	Изъято ВБР (тонн)			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	числовая разница изменения	всего (% изменения)
Енисейское	4,2	22,2	17,9	422,7
Волго-Камское	19,6	22,4	2,9	14,8
Северо-Восточное	9,1	11,0	1,9	20,6
Сахалино-Курильское	4,4	6,1	1,6	37,1
Северо-Западное	3,6	4,9	1,4	38,8
Охотское	0,7	1,8	1,0	138,2
Североморское	1,1	1,7	0,6	54,8
Амурское	11,7	12,3	0,6	4,8
Восточно-Сибирское	0,7	1,0	0,3	49,0
Азово-Черноморское	33,1	33,1	0,0	0,0
Московско-Окское	12,2	12,0	-0,2	-1,3
Северо-Кавказское	2,7	2,5	-0,2	-7,1
Западно-Балтийское	3,7	3,3	-0,4	-11,5
Приморское	1,8	1,1	-0,7	-38,3
Ангаро-Байкальское	3,1	2,3	-0,8	-25,2
Нижнеобское	9,9	8,8	-1,1	-10,9
Верхнеобское	18,5	16,4	-2,1	-11,4
Волго-Каспийское	6,3	4,1	-2,2	-35,1
<b>Итого</b>	<b>146,3</b>	<b>166,8</b>	<b>20,6</b>	<b>14,1</b>



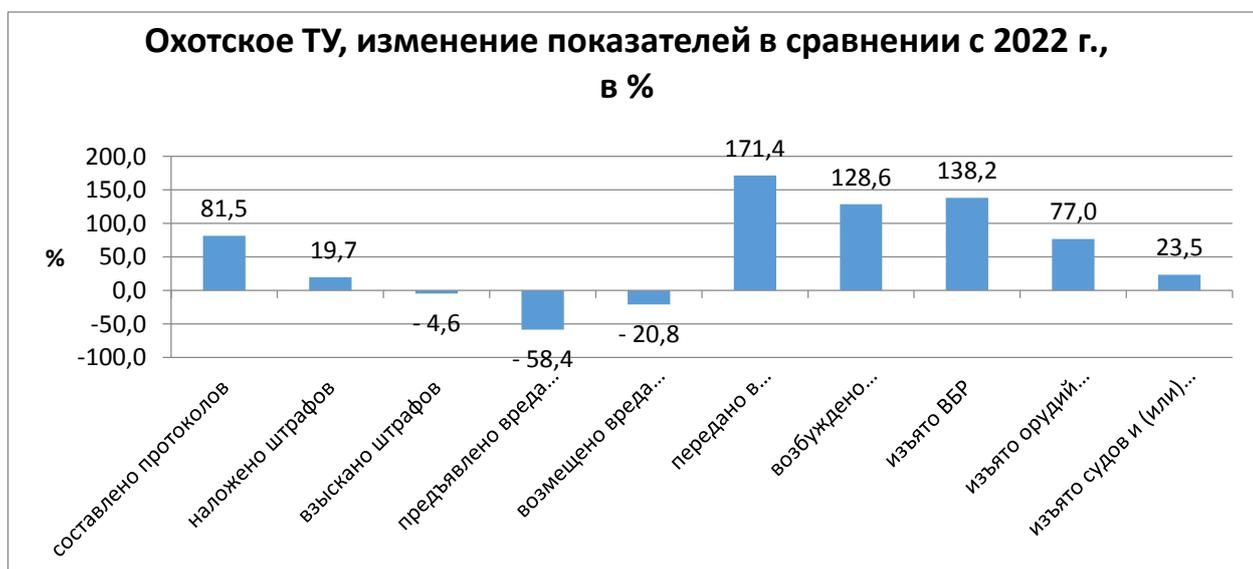
По общему количеству основных показателей контрольно-надзорной деятельности, имеющих процентное увеличение по сравнению с 2022 годом, можно выделить следующие территориальные управления:

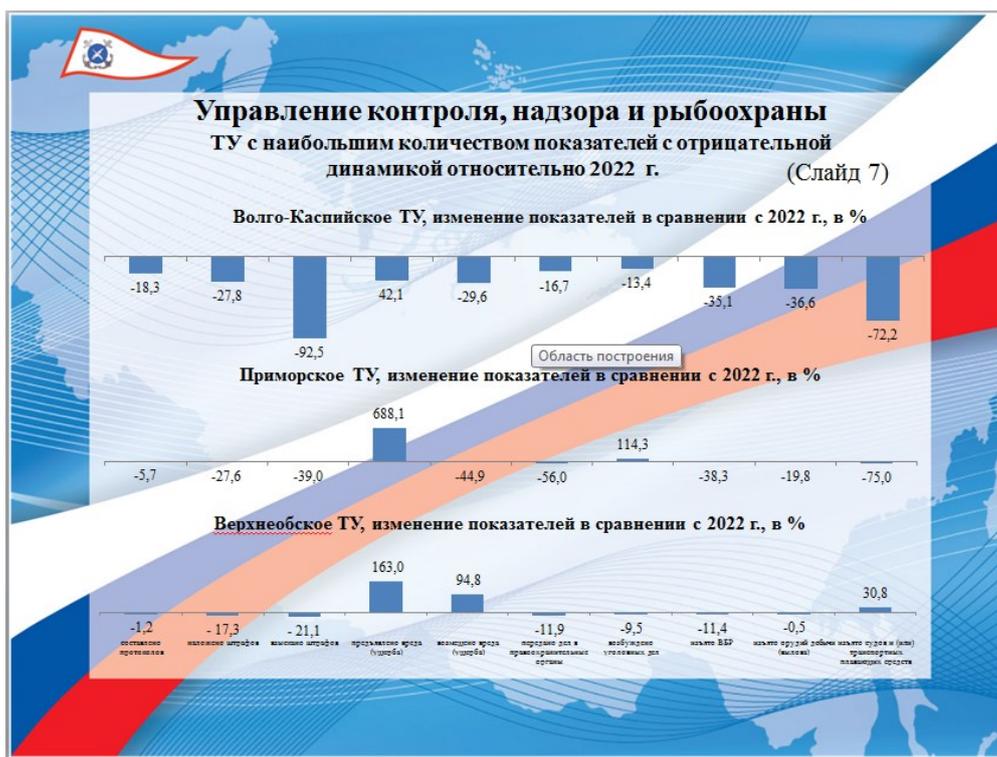
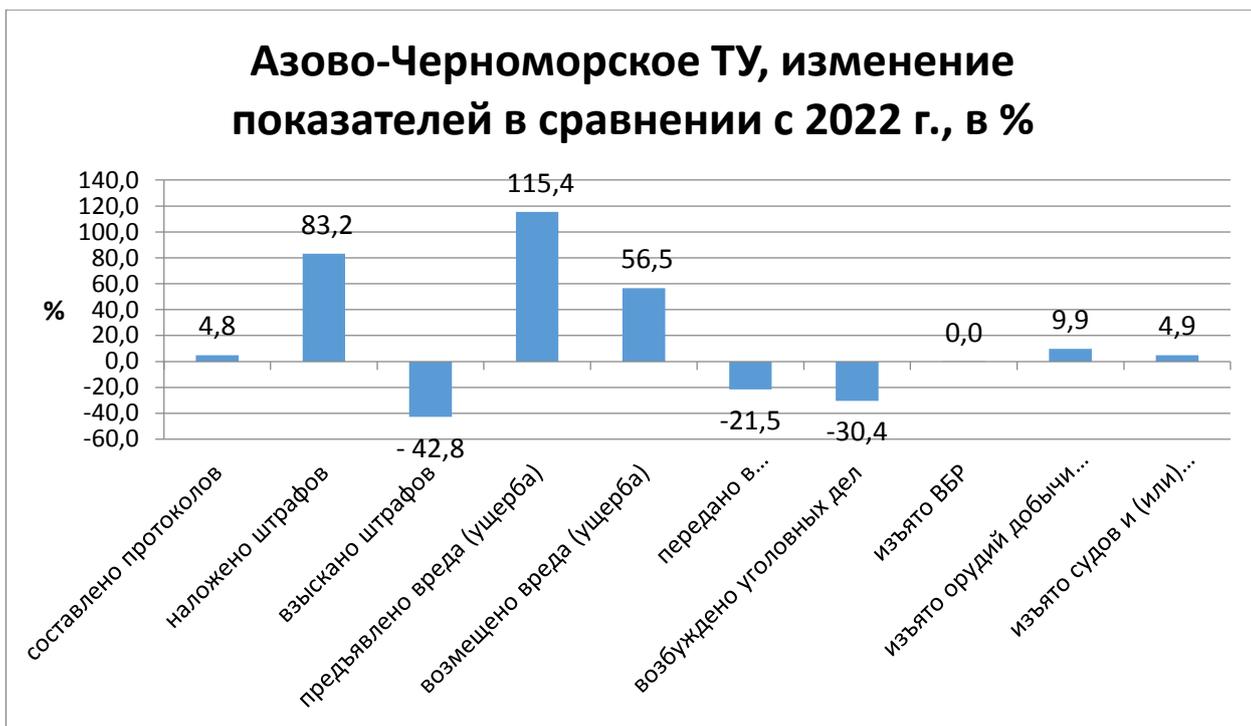
Волго-Камское территориальное управление – положительное значение имеют 9 показателей из 10.



Охотское территориальное управление – положительное значение имеют 7 показателей из 10.

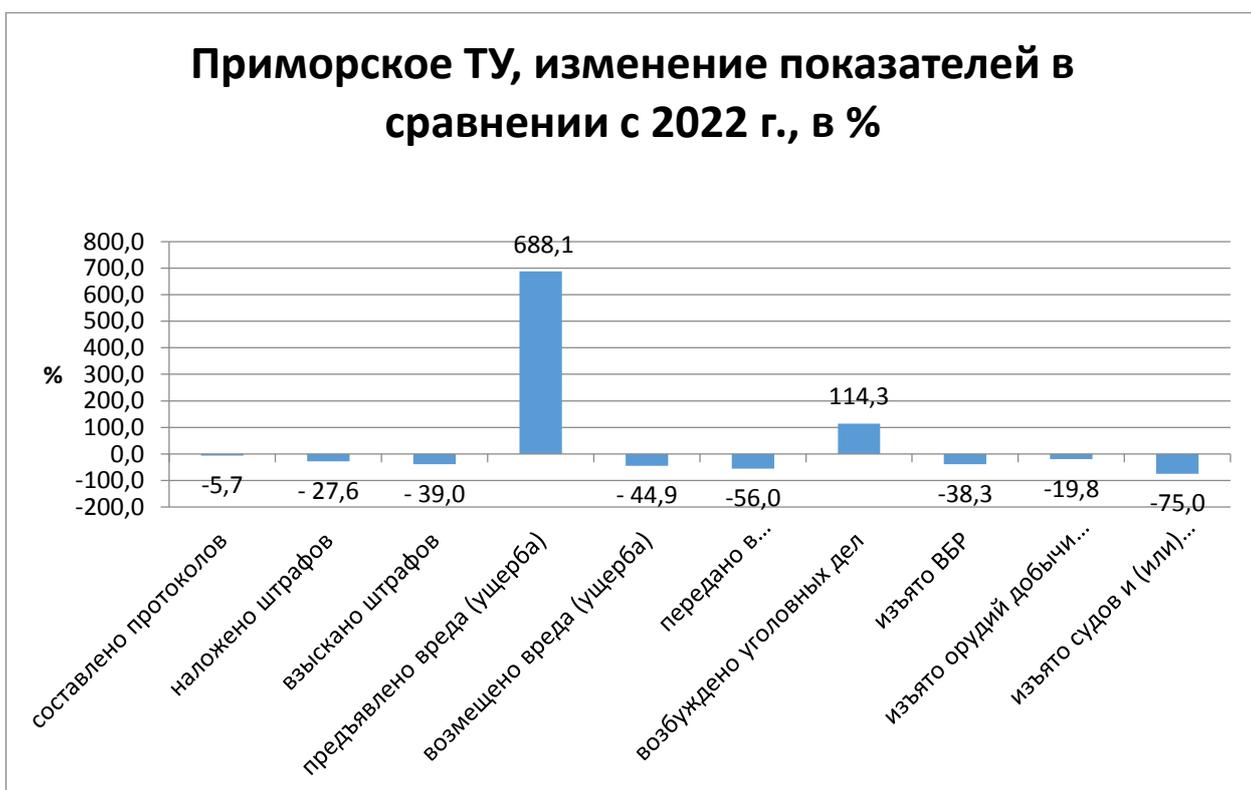
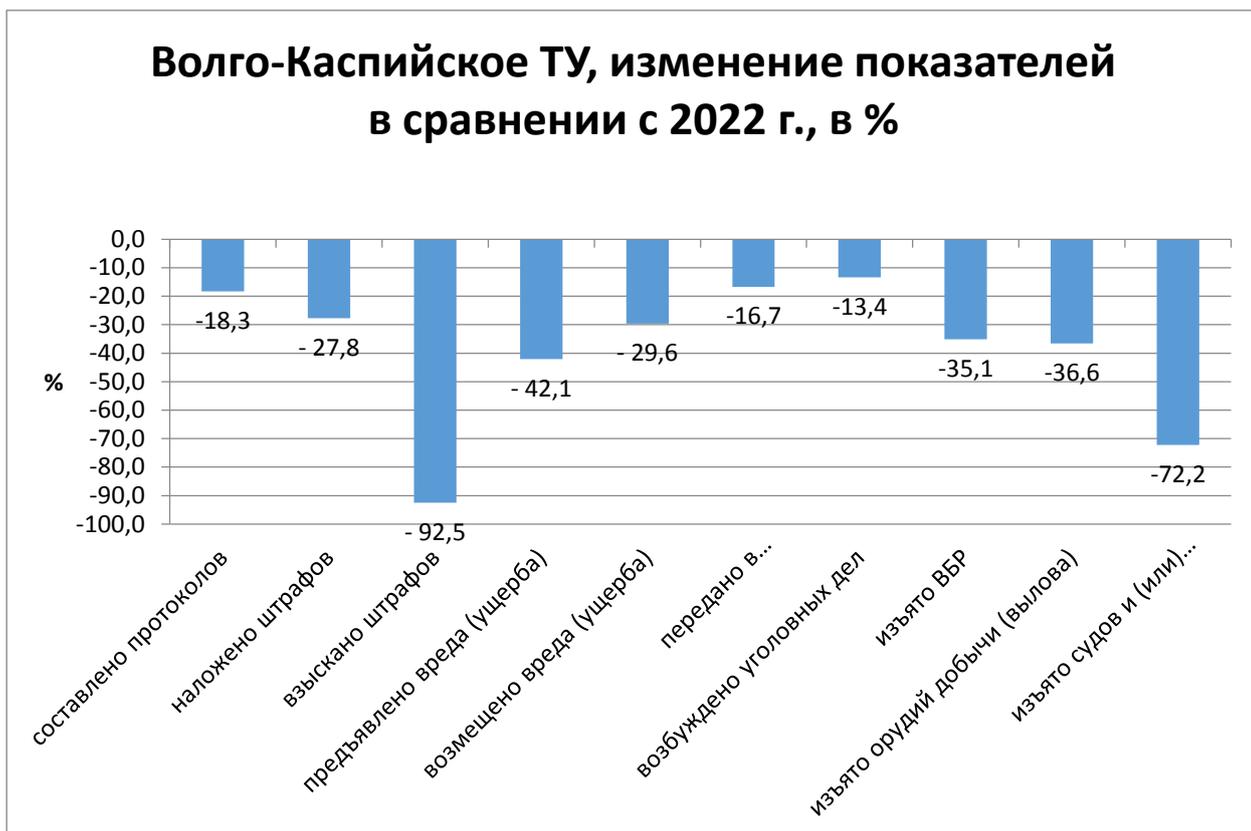
Азово-Черноморское территориальное управление – положительное значение имеют 7 показателей из 10.





По общему количеству основных показателей контрольно-надзорной деятельности, имеющих процентное уменьшение по сравнению с 2022 годом, можно выделить следующие территориальные управления:

Волго-Каспийское территориальное управление – отрицательное значение имеют 10 показателей из 10.

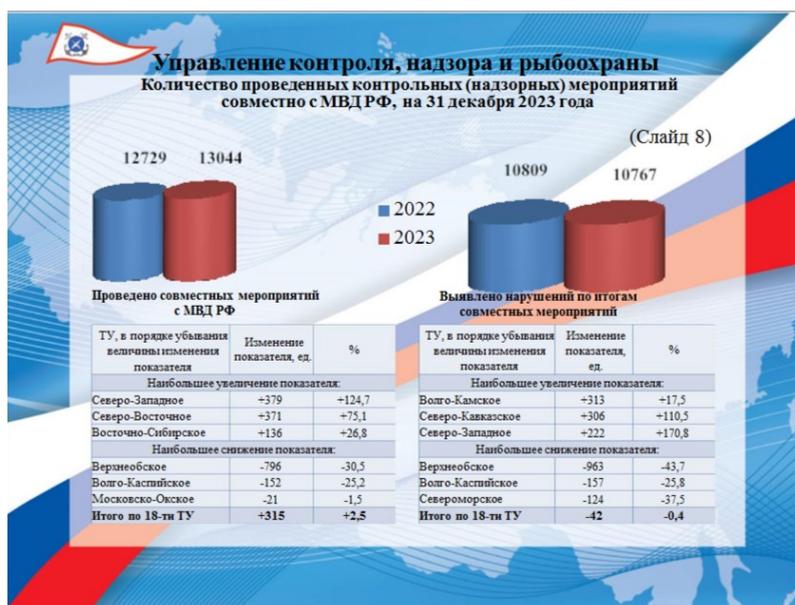


Приморское территориальное управление – отрицательное значение имеют 8 показателей из 10.

Верхнеобское территориальное управление – отрицательное значение имеют 7 показателей из 10.



С целью повышения эффективности контрольных (надзорных) мероприятий территориальными органами Росрыболовства на постоянной основе проводятся совместные мероприятия с правоохранительными органами и другими уполномоченными структурами по ежегодно утверждаемым планам взаимодействия по осуществлению госконтроля в области рыболовства.



В рамках реализации планов межведомственного взаимодействия с МВД России, по состоянию на 31 декабря 2023 г., проведено 13044 совместных контрольных (надзорных) мероприятия, что на 2,5% больше относительно

значения 2022 года, в течение которого было проведено 12729 контрольных (надзорных) мероприятий.



Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Северо-Западного (+379 ед. (124,7%), Северо-Восточного (+371 ед. (+75,1%) и Восточно-Сибирского (+136 ед. (+26,8%) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя проведенных совместных мероприятий зафиксировано у Верхнеобского (-796 ед. (-30,5%), Волго-Каспийского (-152 ед. (-25,2%) и Московско-Окского (-21 ед. (-1,5%) территориальных управлений.

*Справочно:*

ТУ	Проведено контрольных (надзорных) мероприятий совместно с МВД РФ			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Северо-Западное	304	683	379	124,7
Северо-Восточное	494	865	371	75,1
Восточно-Сибирское	508	644	136	26,8
Северо-Кавказское	186	280	94	50,5
Волго-Камское	2075	2151	76	3,7
Азово-Черноморское	1596	1668	72	4,5
Западно-Балтийское	360	407	47	13,1
Приморское	34	68	34	100,0
Нижнеобское	434	456	22	5,1
Охотское	39	61	22	56,4
Североморское	219	235	16	7,3
Енисейское	272	281	9	3,3
Сахалино-Курильское	262	266	4	1,5
Амурское	802	803	1	0,1
Ангаро-Байкальское	503	504	1	0,2
Московско-Окское	1430	1409	-21	-1,5
Волго-Каспийское	602	450	-152	-25,2
Верхнеобское	2609	1813	-796	-30,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>12729</b>	<b>13044</b>	<b>315</b>	<b>2,5</b>

Всего по итогам проведения данных совместных с МВД РФ контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 10767 нарушений, что на 0,4% ниже значения 2022 года, когда было пресечено 10809 нарушений.



Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Волго-Камского (+313 ед. (+17,5%), Северо-Кавказского (+306 ед. (+110,5%) и Северо-Западного (+222 ед. (+170,8%) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя выявленных по итогам совместных мероприятий нарушений зафиксировано у Верхнеобского (-963 ед. (-43,7%), Волго-Каспийского (-157 ед. (-25,8%) и Североморского (-124 ед. (-37,5%) территориальных управлений.

*Справочно:*

ТУ	Выявлено нарушений совместно с МВД РФ			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Волго-Камское	1787	2100	313	17,5
Северо-Кавказское	277	583	306	110,5
Северо-Западное	130	352	222	170,8
Нижнеобское	518	672	154	29,7
Ангаро-Байкальское	512	639	127	24,8
Восточно-Сибирское	121	187	66	54,5
Приморское	34	84	50	147,1
Азово-Черноморское	781	829	48	6,1
Северо-Восточное	164	198	34	20,7
Охотское	6	33	27	450,0
Сахалино-Курильское	179	201	22	12,3
Енисейское	1094	1111	17	1,6
Амурское	893	897	4	0,4
Западно-Балтийское	273	191	-82	-30,0
Московско-Окское	895	789	-106	-11,8
Североморское	331	207	-124	-37,5
Волго-Каспийское	609	452	-157	-25,8
Верхнеобское	2205	1242	-963	-43,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>10809</b>	<b>10767</b>	<b>-42</b>	<b>-0,4</b>



В результате осуществления планов взаимодействия с ПС ФСБ России было проведено 1109 контрольных (надзорных) мероприятия, что на 33,1% выше значения 2022 года, в течение которого было проведено 833 контрольных (надзорных) мероприятия.



Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Азово-Черноморского (+67 ед. (+34,5%), Амурского (+58 ед. (+128,9%) и Приморского (+51 ед. (+54,8%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя проведенных совместных с ПС ФСБ мероприятий зафиксировано у Североморского (-21 ед. (-32,3%), Охотского (-16 ед. (-47,1%)) и Северо-Кавказского (-5 ед. (-8,8%)) территориальных управлений.

Справочно:

ТУ	Проведено контрольных (надзорных) мероприятий совместно с ПС ФСБ			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Азово-Черноморское	194	261	67	34,5
Амурское	45	103	58	128,9
Приморское	93	144	51	54,8
Северо-Западное	41	72	31	75,6
Волго-Каспийское	48	77	29	60,4
Северо-Восточное	109	136	27	24,8
Сахалино-Курильское	41	65	24	58,5
Нижнеобское	49	63	14	28,6
Волго-Камское	0	9	9	-
Западно-Балтийское	45	54	9	20,0
Верхнеобское	0	6	6	-
Ангаро-Байкальское	4	4	0	0,0
Московско-Окское	0	0	0	-
Енисейское	3	1	-2	-66,7
Восточно-Сибирское	5	0	-5	-100,0
Северо-Кавказское	57	52	-5	-8,8
Охотское	34	18	-16	-47,1
Североморское	65	44	-21	-32,3
<b>ВСЕГО</b>	<b>833</b>	<b>1109</b>	<b>276</b>	<b>33,1</b>

Всего по итогам проведения совместных мероприятий с ПС ФСБ РФ было выявлено 569 нарушений, что на 6,6% ниже значения 2022 года, в течение которого было выявлено 609 нарушений.

Наибольшее увеличение данного показателя зафиксировано у Волго-Каспийского (+29 ед. (+61,7%), Охотского (+16 ед. (+100,0%) и Северо-Западного (+11 ед. (+122,2%)) территориальных управлений.

Наибольшее уменьшение показателя выявленных по итогам совместных мероприятий нарушений зафиксировано у Североморского (-58 ед. (-56,9%), Приморского (-27 ед. (-20,0%)) и Азово-Черноморского (-16 ед. (-22,9%)) территориальных управлений.



Справочно:

ТУ	Выявлено нарушений совместно с ПС ФСБ			
	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.	Численное изменение показателя	изменение, %
Волго-Каспийское	47	76	29	61,7
Охотское	0	16	16	-
Северо-Западное	9	20	11	122,2
Волго-Камское	0	8	8	-
Верхнеобское	0	6	6	-
Сахалино-Курильское	25	29	4	16,0
Амурское	48	51	3	6,3
Западно-Балтийское	48	50	2	4,2
Восточно-Сибирское	0	0	0	-
Енисейское	1	1	0	0,0
Московско-Окское	0	0	0	-
Нижнеобское	69	69	0	0,0
Северо-Кавказское	30	30	0	0,0
Ангаро-Байкальское	5	0	-5	-100,0
Северо-Восточное	20	7	-13	-65,0
Азово-Черноморское	70	54	-16	-22,9
Приморское	135	108	-27	-20,0
Североморское	102	44	-58	-56,9
<b>ВСЕГО</b>	<b>609</b>	<b>569</b>	<b>-40</b>	<b>-6,6</b>

Особое внимание при осуществлении госконтроля в области рыболовства уделяется сохранению ценных и особо ценных видов водных биоресурсов, перечень которых утвержден приказом Минсельхоза России от 23 октября 2019 г. № 596.

Так в ходе реализации мероприятия федерального значения «Осетр» в 2023 году должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства (Азово-Черноморского, Амурского, Верхнеобского, Волго-Камского, Волго-Каспийского, Восточно-Сибирского, Енисейского, Московско-Окского, Нижнеобского и Северо-Кавказского) самостоятельно было проведено 4018 (в 2022 году – 3103) контрольных (надзорных) мероприятий по охране осетровых видов рыб. По итогам проведения мероприятий пресечено 974 (в 2022 году – 779) правонарушения (в том числе 59 правонарушений (в 2022 году – 67) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 16379 единиц орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 15527) и 1247,4 кг рыб осетровых видов (в 2022 году – 649 кг).

В рамках реализации планов межведомственного взаимодействия совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 1807 контрольно-надзорных мероприятий (в 2022 году – 1835), по итогам которых пресечено 199 (в 2022 году – 163) правонарушений (включая 96 правонарушений (в 2022 году – 96) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 394 единицы орудий

добычи (вылова) (в 2022 году – 353) и 1576,14 кг осетровых видов рыб (в 2022 году – 1987 кг). Совместно с Пограничной службой ФСБ России было проведено 66 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 76), пресечено 18 (в 2022 году – 11) правонарушений (включая 10 правонарушений (в 2022 году – 7) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 7292 единицы орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 820) и 15,2 кг осетровых видов рыб (в 2022 году – 25 кг).

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий совместно с прочими контрольными (надзорными) органами всего было пресечено 35 (в 2022 году – 24) правонарушений (включая 4 правонарушения (в 2022 году – 2) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 60 единиц орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 55) и 4,5 кг осетровых видов рыб (в 2022 году – 11 кг).

В рамках проведения совместно с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и рыбной продукции в течение 2023 года было выявлено 112 правонарушений (в 2022 году – 348), связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов (включая 102 правонарушения (в 2022 году – 157) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 7126,14 кг осетровых видов рыб (в 2022 году – 7191,8 кг) и 582,3 кг осетровой икры (в 2022 году – 770,34 кг).

В рамках реализации задач по охране лососевых видов рыб, должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства (Амурского, Охотского, Сахалино-Курильского, Северо-Восточного, Приморского территориальных управлений) собственными силами проведено 12451 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 12569). По итогам проведения мероприятий пресечено 5870 (в 2022 году – 4837) правонарушений (в том числе 250 правонарушений (в 2022 году – 149) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 4323 единицы орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 3385) и 13477,1 кг рыб лососевых видов (в 2022 году – 10066 кг).

В результате осуществления планов межведомственного взаимодействия, совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 1411 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 856), по итогам которых пресечено 572 (в 2022 году – 414) правонарушения (включая 207 правонарушений (в 2022 году –

159) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 392 единицы орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 265) и 11600,2 кг лососевых видов рыб (в 2022 году – 27767,3 кг).

Совместно с Пограничной службой ФСБ России было проведено 225 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 224), пресечено 75 (в 2022 году – 59) правонарушений (включая 4 правонарушения (в 2022 году – 1) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 83 единицы орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 39) и 35 кг лососевых видов рыб (в 2022 году – 1128,6 кг).

При проведении совместных с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и рыбной продукции в течение 2023 года было выявлено 43 (в 2022 году – 43) правонарушения, связанных с незаконным оборотом лососевых видов (включая 37 правонарушений (в 2022 году – 18) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 8972,9 кг лососевых видов рыб (в 2022 году – 7580,3) и 2420 кг лососевой икры (в 2022 году – 1312 кг).

В рамках решения задач по пресечению незаконной добычи (вылова) сиговых видов рыб силами Росрыболовства (Ангаро-Байкальского, Верхнеобского, Енисейского, Восточно-Сибирского, Нижнеобского территориальных управлений) было проведено 4925 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 2826), выявлено 1295 (в 2022 году – 882) правонарушений (в том числе 56 правонарушений (в 2022 году – 44) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято и арестовано 1258 единиц орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 768) и 835 кг рыб сиговых видов (в 2022 году – 1789 кг).

В рамках межведомственного взаимодействия совместно с МВД России и Росгвардией было проведено 980 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 787), пресечено 265 (в 2022 году – 159) правонарушений (включая 49 правонарушений (в 2022 году – 47) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 276 единиц орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 119) и 1084 кг сиговых видов рыб (в 2022 году – 1428).

Совместно с прочими контрольными (надзорными) органами было проведено 396 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 398),

пресечено 134 (в 2022 году – 70) правонарушения (включая 7 правонарушений (в 2022 году – 3) с признаками уголовно наказуемых деяний), изъято 107 единиц орудий добычи (вылова) (в 2022 году – 96) и 284,8 кг сиговых видов рыб (в 2022 году – 192).

При проведении совместных с МВД России контрольных мероприятий на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов и рыбной продукции по итогам 2023 года было выявлено 2 правонарушения (в 2022 году – 14) с признаками уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов, изъято 275 кг сиговых видов рыб (в 2022 году – 1575).

Также особое внимание уделялось проведению контрольных (надзорных) мероприятий в рамках межправительственных соглашений в пограничных водах. Так, в 2023 году в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны, регулирования и воспроизводства живых водных ресурсов в пограничных водах рек Амур и Уссури от 27 мая 1994 года в весенне-летний период (с 28 мая по 5 июня) и в осенний период (с 18 по 27 сентября) проведены совместные мероприятия по контролю за рыбным промыслом на китайской стороне. Выезд представителей КНР на территории России не осуществлялся в связи с отсутствием финансирования у китайской делегации на 2023 год.

Проведение контроля на пограничной территории вод Амур и Уссури осуществлялось также каждой стороной самостоятельно в течение года по отдельным планам и в согласованные сторонами сроки.







Наиболее типовыми нарушениями, выявляемыми при осуществлении госконтроля в области рыболовства, являются:

нарушение правил, регламентирующих рыболовство (часть 2 статьи 8.37 КоАП РФ). В основном требований Правил рыболовства, утвержденных для каждого рыбохозяйственного бассейна;

несоблюдение требований к сохранению водных биоресурсов и среды их обитания (статья 8.48 КоАП РФ). В основном это осуществление работ в акватории водных объектов рыбохозяйственного значения и их водоохранных зонах без согласования (когда такое согласование является обязательным) с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и (или) без применения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания,

предусмотренных законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов;

нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биоресурсов (статья 8.33 КоАП РФ). В основном это ухудшение среды обитания водных биоресурсов, условий их нагула и размножения вследствие загрязнения водных объектов рыбохозяйственного значения неочищенными и необезвреженными сточными водами;

нарушение правил охраны водных биоресурсов (статья 8.38 КоАП РФ). В основном это производство забора воды из водных объектов рыбохозяйственного значения без оборудования водозаборного узла устройством для предохранения от попадания в него водных биоресурсов (рыбозащитного устройства), отвечающего нормативным требованиям.

При оценке степени тяжести нарушений обязательных требований и профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также выбора меры ответственности, к которой привлекается лицо, допустившее нарушения обязательных требований, необходимо отметить, что, с учетом требований статьи 4.1.1. КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса. При этом в силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Составы административных правонарушений, содержащихся в главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и рассмотрение дел об административных правонарушениях по которым подведомственно Росрыболовству, подразумевают,

как минимум, возникновение угрозы причинения вреда водным биоресурсам и среде их обитания. Таким образом, в данном случае замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение недопустима.

В целях полноты возмещения вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам и среде их обитания, территориальными органами Росрыболовства принимаются меры по соблюдению установленных нормами КоАП РФ сроков направления исполнительных документов в подразделения Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (ФССП России). После поступления из судов исполнительных листов о взыскании вреда (ущерба) осуществляется действенный контроль по обеспечению их незамедлительного направления в региональные подразделения ФССП России для взыскания соответствующего вреда (ущерба).

В территориальных органах Росрыболовства осуществляется работа по контролю за исполнением мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. В случае нарушения подпункта «з» пункта 2 Положения о мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380, ведется работа по направлению претензий о необходимости проведения компенсационных мероприятий, в случае неисполнения которых в суды направляются иски о понуждении к осуществлению мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания.

Решениями и постановлениями арбитражных судов первой и апелляционных инстанций по делам А73-1243/2023, А73-14513/2023, А24-650/2023, А08-10893/2023 были удовлетворены иски территориального органа Росрыболовства возместить вред, причиненный водным биоресурсам путем осуществления компенсационных мероприятий выпуска молоди водных биоресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках полученных хозяйствующими субъектами заключений о согласовании хозяйственной деятельности. При этом по делу А24-1261/2023 в удовлетворении исковых требований отказано.

Следует отметить, что снижение отдельных показателей при осуществлении госконтроля в области рыболовства в 2023 году связано прежде всего с введением Постановлением № 336 моратория на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами и внесением изменений в статью 28.1 КоАП РФ о запрете возбуждения дел об административных правонарушениях без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

В целях обеспечения взаимодействия территориальных органов Росрыболовства с общественными объединениями, организациями и гражданами в субъектах Российской Федерации Росрыболовством было принято Положение об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федерального агентства по рыболовству, утвержденное приказом Росрыболовства от 17 апреля 2009 г. № 321 (далее – Положение).

Положение определяет порядок организации деятельности внештатных общественных инспекторов Росрыболовства (далее – внештатные общественные инспектора), их задачи и права в области сохранения водных биоресурсов. Общая численность внештатных общественных инспекторов в 2023 году снизилась и составляла 1557 человек (в 2022 году – 2009).

Основной задачей внештатных общественных инспекторов является оказание на безвозмездной основе содействия должностным лицам территориальных органов Росрыболовства в осуществлении возложенных на них полномочий. Внештатные общественные инспекторы не являются федеральными государственными гражданскими служащими и должностными лицами территориальных органов Росрыболовства, их деятельность осуществляется под непосредственным руководством должностных лиц данных территориальных органов, и внештатные общественные инспектора не наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях и совершения иных процессуальных действий.

В соответствии с установленными показателями результативности и эффективности деятельности в 2023 году Росрыболовством достигнут ключевой показатель госконтроля в области рыболовства. Вместе с тем при анализе

индикативных показателей были выявлены проблемы при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

Статистика согласования с органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, инициированных территориальными органами Росрыболовства, с начала действия Закона о контроле по 31 декабря 2023 г., показывает отрицательную динамику осуществления Росрыболовством контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта (объектов) госконтроля в области рыболовства. Из 46 инициированных территориальными органами Росрыболовства контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 45) согласовано и проведено только 8 (в 2022 году – 23).

Необходимо отметить, что по итогам работы за 2023 год госконтроль в области рыболовства по выявлению фактов незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов осуществлялся практически в отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих промышленное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства), а также в отношении общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционное рыболовство, во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод).

Безнадзорными остаются орудия добычи (вылова) в части соответствия их выданным разрешениям на добычу (вылов) водных биоресурсов, наличие в уловах запрещенных к вылову водных биоресурсов, ведение промыслового (рыболовного) журнала и другие обязательные требования, предъявляемые к пользователям водными биоресурсами. Аналогичная ситуация сложилась с контрольными (надзорными) мероприятиями в отношении организаций, деятельность которых оказывает воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания. По большей части административные расследования в данной части остаются безрезультатными.

При этом фактов незаконного оборота водных биоресурсов и рыбной продукции, включая икру, случаев загрязнения водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе сопряженных с гибелью водных биоресурсов, что само по себе уже влечет вред (ущерб) государству, имеется предостаточно. Так, в 2023 году было зафиксировано 327 случаев гибели водных биоресурсов (в 2022 году – 25), вред (ущерб) от которых составил 359 506 100 рублей (в 2022 году – 17 675 290 рублей).

В то же время в связи с мораторием и запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях без взаимодействия с контролируруемыми лицами принять достаточные меры по предупреждению и пресечению нарушений контролируруемыми лицами законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в 2023 году не представилось возможным. При этом увеличились профилактическая работа и взаимодействие с органами прокуратуры по организации совместных контрольных (надзорных) мероприятий.

Преимущественно госконтроль в области рыболовства в территориальных органах Росрыболовства в 2023 году был направлен на рыбаков-любителей и физических лиц, осуществляющих незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов. При этом в 2023 году увеличилось количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в виде выездных обследований.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, осуществляется в соответствии с требованиями статей 58 – 60 Закона о контроле и Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон о рассмотрении обращений). Так, в 2023 году в территориальные органы Росрыболовства поступило 5407 обращений (в 2022 году – 4240), с вопросами, решение которых относится к компетенции Росрыболовства в части осуществления госконтроля в области рыболовства. Все обращения были рассмотрены в установленном порядке, без нарушения сроков. Обращения по вопросам вне компетенции Росрыболовства и (или) его территориальных органов в части осуществления госконтроля в области рыболовства были направлены

в соответствующие орган или соответствующему должностному лицу по принадлежности. В 2023 году таких обращений было 170 (в 2022 году – 201).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 59 Закона о контроле обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению только в случае подтверждения личности заявителя и при невозможности такого подтверждения рассматриваются им в порядке, установленном Законом о рассмотрении обращений.

При этом, согласно официальной позиции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (письмо Минэкономразвития России от 18 января 2023 г. № Д24и-1183), Закон о контроле не содержит ограничений на использование информации в обращениях граждан, чья личность не установлена, в проведении профилактических мероприятий, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия. Данная позиция Минэкономразвития России доведена до территориальных органов Росрыболовства (письмо от 19 января 2023 г. № У02-236).

За 2023 год в адрес территориальных органов Росрыболовства прокурорами внесено 72 представлений (в 2022 году – 57) в части организации и проведения госконтроля в области рыболовства. Все представления рассмотрены в установленные законом сроки, сформированы и реализованы мероприятия по устранению выявленных недостатков. Кроме того, прокурорами принесено 197 протестов на решения должностных лиц территориальных органов Росрыболовства (в 2022 году – 93), в основном на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные уполномоченными должностными лицами указанных территориальных органов. Все протесты рассмотрены, приняты меры по недопущению подобных нарушений в будущем.

В 2023 году Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства проведен опрос в сети «Интернет» контролируемого лица на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на него. Другими территориальными органами Росрыболовства такие опросы не проводились.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в марте 2023 года Минсельхозом России утверждены и размещены на сайте Минсельхоза России официальные разъяснения обязательных требований, установленных правилами рыболовства, утверждаемыми в соответствии со статьей 43<sup>1</sup> Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (<https://mcx.gov.ru/upload/iblock/f47/747ss0g9uigf9xtcxvb0lyg9073pn0g0.pdf>).

По итогам обобщения и анализа правоприменительной практики по госконтролю в области рыболовства в части применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений нормативных правовых актов вопросов недостаточной ясности и взаимной несогласованности обязательных требований не было выявлено, в связи с чем не возникло необходимости в актуализации обязательных требований.

Установлено, что ключевые проблемы, по причине которых совершается большая часть нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, остаются прежними:

1. Низкий уровень знаний контролирующими лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и законодательства в области аквакультуры (рыбоводства).

Для решения данной проблемы территориальные органы Росрыболовства должны проводить работу по разъяснению обязательных требований и порядке их соблюдения в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госконтроля в области рыболовства.

Кроме того, Росрыболовством на постоянной основе ведется работа по актуализации в Федеральной государственной информационной системе

«Реестр обязательных требований» (ФГИС РОТ) нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, и по выделению из них обязательных требований.

Также Минсельхозом России в марте 2023 года утверждены и размещены на сайте Минсельхоза России официальные разъяснения обязательных требований, установленных правилами рыболовства, утверждаемыми в соответствии со статьей 43<sup>1</sup> Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (<https://mcx.gov.ru/upload/iblock/f47/747ss0g9uigf9xtcxvb0lyg9073pn0g0.pdf>);

2. Умышленное невыполнение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и законодательством в области аквакультуры (рыбоводства).

Здесь первостепенную роль играет проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, при этом следует отметить, что интенсивное профилактическое воздействие на лиц, которые уклоняются от соблюдения обязательных требований, малоэффективно. Поэтому основным адресатом профилактических мероприятий, на которые необходимо обращать внимание, должны являться те контролируемые лица, поведение которых говорит об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они неосознанно допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований именно данной категорией контролируемых лиц способствует снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, с учетом необходимости применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, необходимо поддерживать в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, проверка которых осуществляется в рамках госконтроля в области рыболовства, и сведения в ФГИС РОТ.

Также на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Росрыболовства по госконтролю в области рыболовства

установлено, что необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и в законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Отсутствие возможности у Росрыболовства исполнять в полном объеме функции по пресечению незаконной добычи (вылова) государственных водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения создает опасность повышенных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, поскольку способствует «рыбному мародерству» со стороны как представителей контролируемых лиц, осуществляющих установленные для них виды рыболовства, так и граждан (включая организованные преступные группы), расширению масштабов незаконного промысла во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод) и незаконного оборота водных биоресурсов, что в итоге приводит к истощению рыбных запасов и других водных биоресурсов.

В связи с изложенным в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации и сохранения водных биоресурсов необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов рыбоохраны на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения, включая рыболовные и рыбоводные участки, и надлежащий контроль за лицами, осуществляющими установленные для них виды рыболовства.

Для решения данной задачи полагается необходимым внесение изменений в статью 43<sup>2</sup> Закона о рыболовстве в части введения специального режима осуществления госконтроля в области рыболовства в виде постоянного рейда, а также соответствующих изменений в Положение о госконтроле.